

Hacia la RevCon4: Siete Puntos Clave del Programa de Acción de la ONU sobre Armas Pequeñas

La Cuarta Conferencia de Revisión del Programa de Acción de las Naciones Unidas (UNPoA) sobre Armas Pequeñas y Ligeras en Todos sus Aspectos (RevCon4) se celebrará del 18 al 28 de junio de 2024.¹ En ella, todos los Estados participantes se comprometen a cooperar en la adopción de medidas que ayuden a alcanzar el propósito del Programa de Acción de las Naciones Unidas, que incluye "reducir el sufrimiento humano causado por el tráfico ilícito de armas pequeñas y ligeras en todos sus aspectos y aumentar el respeto por la vida y la dignidad de la persona humana mediante la promoción de una cultura de paz".²

Este documento destaca las siete cuestiones clave de promoción identificadas por IANSA como prioritarias para centrar la promoción en el camino hacia la Cuarta Conferencia de Examen, con puntos de acción sugeridos para los Estados.³ Estos temas son

- 1) Refuerzo de los controles de las transferencias
- 2) Control de las municiones de armas pequeñas y ligeras
- 3) Recogida, destrucción y eliminación segura de los excedentes de APAL y munición
- 4) Integración de la perspectiva de género
- 5) Compromiso con los jóvenes
- 6) Fijación de objetivos nacionales y regionales
- 7) Control de la posesión civil de APAL

1. Refuerzo de los controles de las transferencias

La escasa regulación de las transferencias internacionales, que incluyen la exportación, importación, tránsito e intermediación de APAL y municiones, es un problema importante que contribuye a su comercio ilícito e irresponsable.⁴ Esto debe ser abordado urgentemente por los Estados, tanto por los Estados exportadores como por los Estados dependientes de las importaciones.⁵

Durante la RevCon4, los Estados deberían comprometerse a:

- Maximizar la complementariedad entre las medidas del UNPoA-ITI y las de otros instrumentos pertinentes de los que un Estado sea parte, incluidos el Tratado sobre el Comercio de Armas, el Protocolo de la ONU sobre Armas de Fuego y otros instrumentos regionales y subregionales.
- Establecer sistemas nacionales de control que exijan que, antes de cada transferencia de APAL y municiones, se verifiquen los usos y usuarios finales previstos y que se autenticquen todos los documentos relacionados con la transferencia. Los certificados de usuario final u otros documentos deben incluir compromisos firmados de no volver a transferir o hacer circular las APAL y municiones a otro Estado o usuario final sin el acuerdo de la autoridad remitente.
- Adopción de medidas previas y posteriores al envío. Las medidas previas al envío deben incluir evaluaciones del riesgo de posible desvío y uso indebido de cada transferencia de APAL y municiones, así como sistemas seguros de seguridad física y de información relacionados con su intermediación, transporte, almacenamiento y despliegue. Las medidas posteriores al envío

¹ This briefing paper is one of a series being published by IANSA for the Fourth Review Conference of the UN Programme of Action that deals with issues that need additional attention in the UNPoA process.

² Report of the United Nations Conference on the Illicit Trade in Small Arms and Light Weapons in All Its Aspects, para. 4.

³ Dr. Natalie Goldring, "[An Analysis of Outcomes from BMS8 and Looking Forward to RevCon4](#)" (September 2023) ; Emily Callsen and IANSA team, "[Towards RevCon4: Civil Society Advocacy Guide on the Programme of Action on Small Arms](#)" (February 2024).

⁴ Dr. Brian Wood, "[Ten Goals to Prevent the Diversion of Small Arms and Light Weapons](#)" (May 2022).

⁵ Peter Danssaert and Dr. Markus Fahlbusch, "[Post-Shipment Control of Small Arms and Light Weapons](#)" (October 2022).

por parte de los Estados exportadores e importadores deben incluir el intercambio de un certificado de verificación de entrega (DVC) y facilitar el seguimiento de las transferencias.

- Apoyar un sistema nacional de supervisión parlamentaria de la fabricación, el comercio y los usos de las APAL.
- ☒ Adoptar legislación a escala nacional para controlar la producción, venta y compra de tecnologías que contribuyan a la producción, venta y comercio ilegales de APAL.

2. Control de las municiones de APAL

Las armas pequeñas y ligeras pueden durar décadas, pero sin un suministro continuo de munición, las APAL se volverán esencialmente inútiles. Por ello, la munición debe incluirse en el Programa de Acción de las Naciones Unidas. La munición insegura e inadecuadamente marcada contribuye considerablemente al desvío global hacia mercados ilícitos, convirtiéndose en un factor clave de la delincuencia, el terrorismo, la escalada de los conflictos armados y la violencia de género.⁶

Durante la RevCon4, los Estados deberían comprometerse a:

- Reconocer en el documento final que las armas pequeñas y ligeras sin municiones son ineficaces y que la regulación y gestión estrictas de las municiones, incluidas la transferencia, el despliegue, la recogida, la destrucción y la eliminación segura de las municiones, son esenciales para prevenir la violencia armada.
- Comprometerse a formular y establecer objetivos nacionales y regionales en relación con las municiones.
- Reconocer en el documento final de la RevCon4 que la producción de munición se ve afectada por las aplicaciones de las nuevas tecnologías y desarrollar nuevas medidas para abordar esta cuestión.

3. Recogida, destrucción y eliminación segura de los excedentes de APAL y munición

A menudo, los Estados no destruyen ni eliminan en condiciones de seguridad las APAL y municiones redundantes, obsoletas, inservibles y confiscadas que se encuentran en arsenales policiales y militares y en posesión ilegal de civiles. Una de las consecuencias negativas de no destruir y eliminar en condiciones de seguridad las APAL y las municiones ha sido el desvío de dichas armas y municiones para fines ilícitos.⁷

Durante la RevCon4, los Estados deben comprometerse a:

- Destruir las APAL y municiones ilícitas y excedentarias, así como impedir la reactivación y conversión de armas de fuego para poder disparar sin autorización oficial. También debe tipificarse como delito la posesión no autorizada de APAL desactivadas, que no hayan quedado inutilizadas y puedan reactivarse, o de armas fácilmente convertibles.
- Ajuste de los registros de inventario, después de que la destrucción se haya llevado a cabo de forma segura. El número y los números de serie de las armas destruidas, así como los números de seguimiento de las APAL destruidas, deben incluirse en los registros de inventario.

⁶ Emily Callsen, [IANSA Statement to the Third Open-Ended Working Group on Conventional Ammunition](#) (February 2023); IANSA and other [NGO Statements to the Fourth Substantive Session on the OEWG on Conventional Ammunition](#) (June 2023); IANSA, [Towards BMS7: Stockpile management of small arms and light weapons \(SALW\) and ammunition](#) (July 2021) and Teresa Dybeck, [The UN Programme of Action on Small Arms: Why Ammunition Must be Included](#) (June 2021).

⁷ IANSA, [Towards BMS7: Stockpile management of small arms and light weapons \(SALW\) and ammunition](#) (July 2021).

- Realización de una auditoría después del programa de destrucción, especialmente si ha sido financiado por los Estados. La auditoría debe incluir una revisión del presupuesto y los gastos del programa, y la comprobación de las armas destruidas con respecto a las listas de armas programadas para su destrucción, así como entrevistas con el personal implicado en el programa y la investigación de cualquier irregularidad.
- Implicar a las partes interesadas de la sociedad civil, en particular a las mujeres, los jóvenes, los supervivientes y otros grupos infrarrepresentados, en el apoyo a las actividades de recogida, destrucción y eliminación segura.
- Desarrollar programas de eliminación segura respetuosos con el medio ambiente y cooperar con otros Estados para intercambiar información y tecnologías al respecto.

4. Integración de la perspectiva de género

Está demostrado que la violencia armada y la violencia con armas de fuego afectan a personas de distinto sexo de maneras diferentes. Cuando las dimensiones de género no se abordan adecuadamente en los marcos legislativos y políticos que rigen el control y la regulación de las armas pequeñas, el éxito y la eficacia de las intervenciones son limitados.⁸ Abordar el género no debería centrarse únicamente en los hombres, los niños, las mujeres y las niñas, excluyendo al mismo tiempo a las personas de género diverso. El género se entrecruza con muchos factores como la raza, la etnia, la clase social y la discapacidad, entre otros, lo que da lugar a combinaciones únicas de discriminación y opresión o privilegio.⁹

Durante la RevCon4, los Estados deben comprometerse a:

- Adoptar una comprensión más integral, amplia e inclusiva del género y de la integración de la perspectiva de género y reflejar esta perspectiva en el documento final.
- Comprometerse a asegurarse de que los esfuerzos para garantizar la igualdad de género en los procesos de toma de decisiones e implementación también incluyan a las personas de diversas orientaciones sexuales, identidad o expresión de género y características sexuales – SOGIESC.¹⁰
- Garantizar en el documento final de la Cuarta Conferencia de Examen que la integración de la perspectiva de género también tiene en cuenta otros factores que se entrecruzan con el género para dar plena cuenta de los diferentes impactos del comercio y uso indebido de armas pequeñas y ligeras en hombres, mujeres, niñas, niños y personas con diversidad de género, y hacer hincapié en la necesidad de una mayor participación y representación inclusivas.
- Garantizar en el documento final de la RevCon4 que los esfuerzos hacia la representación incluyan a hombres, mujeres y personas con diversidad de género de todas las procedencias y condiciones sociales.

⁸ United Nations Office for Disarmament Affairs, [Gender and Small Arms Control](#).

⁹ Sarah Masters and Jasmine Nario-Galace, [Effective civil society engagement to inform and influence gender mainstreaming in small arms trafficking and misuse: the experience of IANSA](#) (January 2024); Sarah Masters: [Strength in Diversity: Amplifying the Voices of Women Campaigners Against Gun Violence](#), IANSA briefing paper with interviews conducted by Jenny Morgan (May 2022).

¹⁰ amelie namuroy and Callum Watson: [Ending armed violence perpetrated against people on the basis of real or perceived sexual orientation, gender identity or expression and sexual characteristics \(SOGIESC\) within the framework of the UNPoA](#), IANSA Factsheet (December 2023).

5. Compromiso con los jóvenes

Los niños y los jóvenes representan la mayoría de la población en la mayoría de los países que sufren conflictos armados y violencia armada. Sin embargo, no están suficiente y adecuadamente representados en las reuniones de la ONU sobre armas pequeñas, ni en los debates sobre desarme y paz y seguridad. La comunidad internacional tiene la responsabilidad especial de garantizar que los jóvenes puedan compartir sus perspectivas y preocupaciones sobre las amenazas existenciales para las generaciones actuales y futuras.¹¹

Durante la RevCon4, los Estados deben comprometerse a:

- Acordar financiar y llevar a cabo un análisis exhaustivo del papel de la juventud en el desarrollo de políticas, programas y actividades de control de armas pequeñas a nivel comunitario, nacional y regional, incluyendo el tratamiento de la naturaleza de la propiedad y el uso de armas pequeñas por parte de los jóvenes y los efectos diferenciados de las armas pequeñas en la juventud.
- Comprometerse con la participación plena, significativa y efectiva de los jóvenes en los procesos de elaboración de políticas, planificación y ejecución relacionados con el control de las armas pequeñas y ligeras, en las iniciativas formales de desarme y en los procesos y negociaciones de paz.
- Incluir en el documento final de la RevCon4 un compromiso para financiar adecuadamente a las organizaciones de la sociedad civil dirigidas por jóvenes o centradas en cuestiones relacionadas con la juventud y las armas pequeñas, y también incluir a funcionarios nacionales que trabajen en cuestiones relacionadas con la juventud en la labor de las comisiones nacionales sobre armas pequeñas.
- Considerar las formas en que las nuevas tecnologías pueden hacer que las APAL sean aún más accesibles para los jóvenes (por ejemplo, las armas de fuego impresas en 3D), e incluir un lenguaje específico en el documento final para abordar estos nuevos retos de control.

6. Establecer objetivos nacionales y regionales

La proliferación incontrolada, el abuso y el uso indebido de APAL siguen teniendo efectos devastadores en el desarrollo sostenible y socioeconómico, el medio ambiente, los derechos humanos y los medios de vida de las personas. Un progreso significativo hacia la aplicación plena y efectiva del Programa de Acción de las Naciones Unidas requiere objetivos nacionales y regionales claramente definidos y alineados con los instrumentos y hojas de ruta regionales e internacionales existentes.¹²

Durante la RevCon4, los Estados deben comprometerse a:

- Utilizar los instrumentos internacionales y regionales existentes para actualizar las leyes y la legislación nacionales sobre APAL o para reforzarlas.
- Desarrollar y establecer objetivos nacionales y regionales en relación con el control de armas con perspectiva de género para la aplicación efectiva del Programa de Acción de las Naciones Unidas, así como colaborar con la sociedad civil y otras partes interesadas.

¹¹ Hetva Joshi and Sebastian Zuba, [IANSA Factsheet: Youth Mainstreaming in Small Arms and Light Weapons Control](#) (February 2024), [Youth are the Future: United Nations Resources on Small Arms Control and Disarmament](#) (April 2021).

¹² Teresa Dybeck, [Setting national and regional targets in implementing the UN Programme of Action on Small Arms and Light Weapons](#) (November 2023); Teresa Dybeck, [Building Civil Society Dialogues with Governments to Promote National PoA Priorities](#) (October 2022).

- Facilitar la cooperación y la asistencia internacionales para responder a las necesidades institucionales y compartir los recursos necesarios para crear capacidades mediante el desarrollo de objetivos nacionales y regionales para la aplicación efectiva del Programa de Acción de las Naciones Unidas.

7. Control de la posesión civil de APAL

En muchos países hay enormes cantidades de armas sin licencia ni registro en manos de civiles.¹³ En situaciones de conflicto y posconflicto, la posesión de APAL por civiles puede agravar, exacerbar o prolongar los conflictos, desencadenar desplazamientos, erosionar el capital social, socavar las instituciones públicas y violar los derechos humanos. La violencia con armas de fuego también está muy extendida en muchas situaciones no conflictivas en las que están implicadas bandas armadas y delincuencia organizada, así como en aquellas en las que la policía viola las normas sobre el uso de la fuerza y de las armas de fuego.¹⁴ Se necesitan urgentemente controles más estrictos sobre la posesión civil de armas pequeñas y ligeras y munición.¹⁵

Durante la RevCon4, los Estados deben comprometerse a:

- Comprometerse a garantizar que la legislación nacional y los organismos encargados de hacer cumplir la ley sólo permitan la posesión y el uso de un arma de fuego y munición por parte de un civil si la persona ha cumplido unos criterios estrictos de elegibilidad y se le ha concedido una licencia o permiso oficial en el que se especifique la finalidad lícita y que incluya una fecha de caducidad/renovación.
- Comprometerse a desarrollar capacidades institucionales sólidas, incluso mediante el mantenimiento de un registro civil exhaustivo de armas de fuego, planes de acción y objetivos nacionales, así como la cooperación internacional, para regular y supervisar la tenencia de armas de fuego y municiones por parte de civiles.
- Regular estrictamente a los productores y comerciantes de armas de fuego y municiones, piezas y componentes, y prohibir la reactivación de armas decomisadas para su venta, a fin de evitar su desvío a usuarios no autorizados.
- Comprometerse a regular el suministro y el desarrollo de nuevas tecnologías que puedan facilitar la fabricación y posesión ilegales de armas de fuego y sus municiones por parte de civiles.

¹³ Small Arms Survey, [Global Firearms Holdings](#) (29 March 2020).

¹⁴ Such professional standards include the UN Basic Principles on the Use of Force by Law Enforcement Officials and the UN Code of Conduct for Law Enforcement Officials. See Dr. Brian Wood, [International Standards to Prevent Police Gun Violence](#), IANSA briefing paper (September 2023).

¹⁵ Dr. Natalie Goldring, [Strengthening controls on civilian-held small arms to decrease the human costs of armed violence](#) (October 2022).