

Documento informativo de IANSA
Junio de 2022

La participación de la sociedad civil en la recogida y destrucción de armas de fuego en escenarios que no son de conflicto



La participación de la sociedad civil en la recogida y destrucción de armas de fuego en escenarios que no son de conflicto

INTRODUCCIÓN

En 2018, en todo el mundo, cada día perdieron la vida 610 víctimas (223.000 al año) a causa de la violencia cometida con armas de fuego¹ en contextos de conflicto y de no conflicto.

Se calcula que el 85% de los mil millones de armas de fuego en circulación en todo el mundo a fecha de 2017 están en manos de civiles (857 millones), lo que supone un aumento significativo en comparación con 2006, cuando se estimaba que el número de armas en manos de civiles era de 650 millones². De este modo, la disminución del número de armas de fuego y municiones en manos de civiles es una medida importante para reducir el contexto antes mencionado. Las iniciativas de desarme de la población civil son una de las estrategias para lograr este objetivo. Las acciones promovidas por el Estado, principalmente por el sector militar, suelen dominar estas iniciativas. Sin embargo, hay diversas experiencias positivas en las que la implicación de la sociedad civil ha ayudado a diseñar y llevar a cabo esas iniciativas de desarme de la población civil, lo que ha permitido mejorar su eficacia, aumentar su duración y aportarles legitimidad y transparencia.

Este documento informativo pone de relieve la participación de la sociedad civil en las iniciativas de desarme de la población civil, para lo cual ofrece recomendaciones para su participación en asociación con los gobiernos en la recogida y destrucción de armas de fuego en escenarios que no son de conflicto. Los ejemplos se han extraído de cinco de las iniciativas de desarme de la población civil más importantes del mundo (Argentina, Australia, Brasil, México y el Reino Unido). El primer apartado recoge la definición de desarme de la población civil dentro de las categorías de sus iniciativas. El segundo explica las principales características de esas iniciativas y el tercero formula recomendaciones para llevar a cabo dichas iniciativas. El cuarto apartado pone como ejemplo, en términos prácticos, los beneficios y la forma en que la sociedad civil puede apoyar los logros de estas iniciativas de desarme de la población civil. Por último, el último apartado proporciona más recursos sobre el tema.

1. ¿Qué es el desarme de la población civil?

El desarme de la población civil consiste en la eliminación y la destrucción de las armas pequeñas y la munición de la población civil, con lo que disminuye el acceso y la demanda de estas armas y se consigue reducir la violencia urbana, la de las bandas o la que ocurre después de un conflicto, y se fomenta una cultura de paz. Aunque el término "desarme" puede hacer pensar en una acción de carácter obligatorio (en respuesta a una disposición obligatoria del Estado), la mayoría de las iniciativas destacadas en este documento informativo se basan en el cumplimiento voluntario de esas iniciativas por parte de la población civil³. Las iniciativas de desarme de la población civil suelen implicar actividades de sensibilización acompañadas de una estrategia estructurada de recogida y destrucción de armas de fuego y munición en

¹ Hideg y Frate, 2021, p.9.

² Small Arms Survey, 2020.

³ Faltas, 2018, p.8.

contextos que son o no de conflicto. Las iniciativas de desarme de la población civil tienen consecuencias en diferentes dimensiones de los programas de seguridad pública, ya que reducen el acceso, la proliferación y el uso de armas y municiones en contextos violentos, y reducen una de las posibles fuentes del mercado ilícito, además de influir en la motivación de las personas para la tenencia de armas⁴.

2. Características principales de las iniciativas de desarme de la población civil

Las iniciativas de desarme de la población civil pueden desarrollarse en el ámbito local, regional o nacional; ser una iniciativa puntual o formar parte de un conjunto más amplio de medidas de control de armas. Las iniciativas de mayor escala, alcance y duración suelen requerir la participación del Estado. En cuanto a las partes interesadas que impulsan las iniciativas de desarme de la población civil, destacan tres grupos:

- Los gobiernos pueden llevarlas a cabo solos (sin la participación de la sociedad civil);
- La sociedad civil puede llevar a cabo la iniciativa de desarme de la población civil por su cuenta;
- Tanto el gobierno como la sociedad civil pueden colaborar para trabajar juntos.
 - En este caso, puede haber diferentes niveles de participación. Por ejemplo, en Brasil, la sociedad civil participó en casi todas las etapas, desde el diseño hasta presenciar y organizar eventos públicos para el proceso de destrucción.

Dependiendo de los objetivos que quiera alcanzar, las iniciativas de desarme de la población civil pueden adoptar diferentes modalidades. Este conjunto de objetivos determinará el tipo de armas de fuego y munición que se recogerán y los grupos a los que se dirigirán, lo que repercute en la estructura y las estrategias de la campaña. Tienen tres objetivos principales:

- prevenir y reducir las muertes relacionadas con las armas de fuego;
- disminuir la demanda de armas de fuego;
- prevenir el desvío de armas de fuego.

Lo más frecuente es que las iniciativas se centren en el primer objetivo. Por ejemplo, el objetivo principal del primer programa de recompra australiano (1996) fue acabar con los tiroteos masivos y recuperar las armas de fuego de mayor calibre, la munición y los accesorios de los propietarios legales, los distribuidores y las empresas. La reducción de la demanda de armas de fuego y munición por parte de la población también puede ser un objetivo de las iniciativas de desarme de la población civil. En estos casos, la recogida de armas pequeñas y ligeras puede llegar a cualquier tipo de arma de fuego y a toda la población. El tercer objetivo está relacionado con la prevención del desvío cuando la campaña de recogida se centra en recoger las armas que son objeto de una custodia deficiente y que tienen más posibilidades de acabar en el mercado ilícito (algunos ejemplos podrían ser las armas de fuego propiedad de familiares recientemente fallecidos⁵, empresas de seguridad privadas que han quebrado, las colecciones de armas de fuego, etc.)⁶.

⁴ Fleitas, 2010.

⁵ Como ejemplo de cómo mitigar el riesgo de desvío en esta situación, consulte la [normativa californiana sobre la herencia de armas](#)

⁶ El rastreo de las armas decomisadas y el estudio de los robos de armas de fuego también pueden poner de manifiesto los grupos que presentan mayor riesgo y las principales fuentes de desvío. A modo de ejemplo reciente, véase “[Desvío Fatal: vazamento de armas do mercado legal para o ilegal no estado de São Paulo](#)” (Instituto Sou da Paz, 2022). (Consultado el 10 de mayo de 2022). Otro buen ejemplo de rastreo para dar a conocer los canales de suministro ilícito de armas de fuego es el informe: “Following the Gun: Enforcing Federal Laws Against Firearms Traffickers”. (Consultado el 12 de mayo de 2022).



(Fuente: IM Sweden – Iniciativa Humanium Metal, 2022)

3. ¿Cómo pueden llevarse a cabo las iniciativas de desarme de la población civil y destrucción de armas pequeñas y ligeras?

Las siguientes recomendaciones se han extraído del estudio de cinco iniciativas de desarme de la población civil en los países mencionados en la introducción. El siguiente cuadro presenta el número de armas de fuego recogidas y destruidas en cada país, para lo cual se ha escogido el período en el que se recogieron más armas:

Iniciativa de desarme de la población civil	Período en que se recogieron más armas de fuego	Total de armas de fuego recogidas en el período	Fuente
Argentina	Julio de 2007 a dic. de 2008 (17 meses)	107,761	(Concaro, 2012)
Australia	Oct. de 1996 a sept. de 1997 (12 meses)	700,000	(Chapman et al., 2006)
Brasil	2004-2005 (24 meses)	472,855	(ISP, 2011)
México DF	Dic. de 2012 a junio de 2013 (6 meses)	4,844	(López and García, 2004)
Reino Unido	Julio a septiembre de 1997 (3 meses)	162.198	(Reuter & Mouzos, 2003)

Recopilación de datos (Langeani, 2022)

Diagnóstico

Un diagnóstico preciso proporciona información para definir objetivos eficaces para reducir la posible resistencia o las dificultades en la entrega de armas de fuego y municiones por parte de la población civil, y también para seleccionar las zonas prioritarias y la población a la que se dirige. Una investigación específica para recabar datos serviría de apoyo a las fases de diagnóstico y planificación. Sin embargo, todas las

iniciativas analizadas se llevaron a cabo sin que se hubiera llevado a cabo la fase de diagnóstico, bien por falta de recursos, bien porque la iniciativa de desarme de la población civil respondía a un asunto urgente. En esos casos, fue posible utilizar la investigación disponible, las fuentes públicas⁷ y las aportaciones de la sociedad civil para hacer diagnósticos más asertivos y basados en datos.

Aunque ninguna de las cinco iniciativas enumeradas anteriormente llevó a cabo investigaciones o diagnósticos específicos para planificar y poner en práctica su iniciativa de desarme de la población civil, lo ideal sería hacerlo teniendo en cuenta al menos los siguientes aspectos:

- Estudiar las particularidades de los grupos a los que se dirige la iniciativa y el contexto de violencia para definir las fechas de recogida y de las iniciativas clave:
 - Space: a hotspot data for gun crime should be used to define the priority regions. Lugar: para definir las zonas prioritarias deben utilizarse los datos de los puntos calientes de la delincuencia con armas de fuego.
 - Momento: hay que tener en cuenta las fechas culturales importantes relacionadas con el uso de las armas de fuego para reforzar la concienciación y estimular la entrega de armas. El Gobierno de México DF eligió las fechas de la campaña cerca de las fiestas patronales cuando se produjeron muchos accidentes y muertes por disparos de armas de fuego en celebraciones⁸.
 - Horarios de apertura: se debe tener en cuenta la rutina y los horarios del público al que va dirigida la iniciativa (como los horarios de trabajo y los de las escuelas y guarderías). Deben ofrecerse alternativas los fines de semana, cuando la gente no suele trabajar.
 - Deben existir estructuras flexibles con puntos de paso cuando las operaciones de recogidas de armas se desarrollen en circunstancias excepcionales.
- Tener en cuenta las diferentes necesidades y percepciones de las mujeres y los hombres sobre el tema. Incluso en un contexto en el que las mujeres no sean las tenedoras de las armas o las principales víctimas directas, las consecuencias para las mujeres pueden ser notables y deben ser evaluadas detenidamente⁹.
- Recopilar datos sobre el uso de armas de fuego y municiones y sobre la violencia para determinar qué tipos de armas de fuego deben recogerse y dónde.
- Confeccionar un listado de las partes políticas, civiles y técnicas más importantes que deben participar
 - Por ejemplo, aunque los hombres eran los principales propietarios y usuarios de armas de fuego en México DF y Brasil, se llevaron a cabo campañas de concienciación dirigidas a sus parejas, ya que influían en las decisiones de sus maridos y novios.

⁷ Las encuestas sobre delincuencia y victimización pueden utilizarse para decidir las zonas con mayor incidencia de delitos con armas de fuego e inseguridad. Las bases de datos existentes de personas propietarias de armas pueden utilizarse para conocer el perfil de la población civil con armas de fuego y para personalizar la campaña y sus mensajes.

⁸ Cesup, 2014, p.11.

⁹ Por ejemplo, incluso cuando el arma no se dispara, puede utilizarse en la casa para amenazar y perpetuar una situación de violencia de género contra las mujeres y los niños. En los casos en los que los hombres son el objetivo, además del sufrimiento humano, las mujeres tendrán que asumir responsabilidades adicionales para criar a los niños, normalmente con una pérdida de ingresos.

- En muchos otros contextos, las personas que ejercen un liderazgo comunitario y religioso desempeñaron una función primordial a la hora de convencer a su comunidad para que participase en la recogida de armas.
- Trazar un mapa de los canales de comunicación e influencia convencionales y no convencionales según las especificidades del grupo objetivo, tanto por Internet como de forma presencial¹⁰.
- Identificar los motivos principales de la decisión de comprar armas mediante la realización de investigaciones específicas o el análisis de los datos de investigación del censo poblacional, del mundo académico y de las organizaciones de la sociedad civil. Conocer a través de la sociedad civil qué segmentos de la población pueden estar dispuestos a entregar sus armas o qué motivos podrían hacer que una persona entregue sus armas¹¹ puede hacer que el material de comunicación sea más personalizado y eficaz.
- Definir objetivos claros y realistas para contribuir a la implicación y la confianza en la campaña de los grupos a los que va destinada, así como al seguimiento efectivo de la misma.

Planificación

Una planificación precisa ayuda a desarrollar objetivos de programas realistas y alcanzables, determina los parámetros de referencia de las medidas de rendimiento pertinentes para supervisar su eficacia¹² y refuerza la legitimidad de la campaña. Se recomienda:

- Establecer procedimientos seguros para la recogida y eliminación de armas de fuego y munición;
- Incluir las municiones¹³ en la recogida de armas;
- Diseñar una cadena de custodia corta y segura de los bienes recogidos, definiendo los métodos de almacenamiento y destrucción más adecuados en función de las especificidades de los bienes;
- Desarrollar un sistema informático adaptado y seguro para la campaña (que permita el registro, la trazabilidad y la verificación adecuados de las armas).

Incentivos y compensaciones¹⁴

- Los elementos prioritarios y que constituyan el objetivo de la iniciativa de desarme de la población civil deben orientar la definición de los incentivos económicos que se vayan a ofrecer, y de los que vayan a recibir un importe más elevado.
 - Aunque no es lo más habitual, ofrecer incentivos de carácter económico también para la munición aumenta su entrega¹⁵.

¹⁰ El uso de las redes sociales es un buen ejemplo de cómo dirigirse de forma dinámica a grupos específicos.

¹¹ En 2012, el Instituto Sou da Paz, con el apoyo del Instituto Paulo Montenegro, impartió formación a un grupo de adolescentes para que diseñaran y realizaran un sondeo entre las personas de su edad en uno de los barrios más violentos de la zona sur de São Paulo. La encuesta sirvió para medir la exposición a las armas de fuego y cuáles eran los argumentos más convincentes para que una persona entregara sus armas (Prefeitura de São Paulo, 2012, p.27-28)

¹² Reeve and Lewis, 1997.

¹³ La munición suele recibir menos atención que las armas. Sin embargo, la reducción del número de municiones puede dar resultados a corto plazo al tratarse de un producto que tiene que ser repuesto de forma periódica y cuya vida útil es menor. (Baldo y Miralles, 2020, p.8).

¹⁴ El término compensación es más adecuado para describir el pago por la entrega obligatoria de armas. El valor ofrecido tendrá que ser más cercano al valor de mercado del bien (armas de fuego o accesorios, por ejemplo)

¹⁵ Como muestra la experiencia de Argentina.

- Los incentivos y las compensaciones económicas son lo más efectivo.
 - Por ejemplo, en diciembre de 2012, la iniciativa de Desarme de la población civil en México DF cambió los incentivos de bienes y vales a dinero en efectivo. En los primeros seis meses, se recogieron 4.446 armas de fuego, alrededor de tres veces más en comparación con todas las armas de fuego recogidas en los 12 meses de 2011.
- Método de pago
 - En cuanto a los incentivos económicos, existen varias posibilidades: pago en efectivo, cheque, depósitos bancarios o mediante un vale asociado a una contraseña generada por el/la ciudadano/a (que permite cobrar la compensación de forma anónima en un cajero automático¹⁶).
 - Los depósitos bancarios tienen el inconveniente de perjudicar el anonimato¹⁷ y suelen generar retrasos que rebajan la confianza de la población en la campaña, como en los inicios de la experiencia británica y brasileña¹⁸.
 - Cuando la compensación depende de los bancos (para cobrar el cheque o retirar dinero de un cajero automático), es importante buscar instituciones bancarias con buena cobertura territorial.

Entrega y recogida de armas municiones

Garantías de entrega

Es recomendable que las iniciativas de desarme de la población civil cuenten con una legislación específica que incluya garantías para la entrega de armas y municiones y para la recepción de los incentivos, con el fin de minimizar la posible resistencia de la población civil a la entrega, tal y como se indica a continuación:

- Garantizar el anonimato tanto para la entrega como para recibir los incentivos;
- Aceptar armas de fuego registradas y no registradas, legales e ilegales. Incluir las armas de fuego con licencias de tenencia caducadas, de uso restringido y con números de serie borrados;
- Ofrecer una amnistía para que las personas que posean armas de fuego las entreguen sin temor a represalias o multas;
- Permitir y fomentar la entrega de armas por parte de otras personas, como progenitores, amistades y vecinas y vecinos;
- No cuestionar la procedencia de las armas y la munición;
- No exigir pruebas de propiedad de ningún tipo;

¹⁶ En Brasil, donde este método se aplicó con gran éxito, la estrategia se hizo más fácil al utilizar un Banco Federal público con presencia en todo el país.

¹⁷ En la campaña de Argentina se utilizó un cheque que no indicaba el beneficiario y no era necesario verificar la identidad de la persona que lo cobraba en ventanilla.

¹⁸ Al principio de la campaña brasileña se denunciaron retrasos en el pago, e incluso impagos, una publicidad negativa que puede perjudicar a las campañas

- Ofrecer un espacio cerrado y reservado para los puntos de recogida crea una zona más segura para las personas que entregan sus armas, lo que reduce el miedo de la población a posibles repercusiones judiciales si entregan sus armas¹⁹.

Puntos de recogida

Es imprescindible encontrar un equilibrio entre los objetivos de la campaña, las preferencias de los grupos a los que se dirige, los recursos disponibles y la seguridad a la hora de decidir dónde situar y cómo organizar la operación de los puntos de recogida.

- Considerar los territorios neutrales como puntos de recogida permite una mayor capilaridad y una menor resistencia, especialmente en países o regiones donde la confianza en el gobierno y las instituciones de seguridad pública es escasa.
 - Por ejemplo, en el Reino Unido y Australia, con una alta confianza en las instituciones gubernamentales y las fuerzas de seguridad, las comisarías de policía fueron adecuadas, mientras que en México DF y Brasil, el uso de iglesias y centros comunitarios como puntos de recogida permanentes o temporales aumentó el número de armas de fuego recogidas.
- Descentralizando los puntos de recogida se puede llegar a más ciudadanos.
- Garantizar un mínimo de puntos de recogida en distintas regiones del país (por ejemplo: ciudades y zonas rurales) y proporcionar puntos de recogida móviles para llegar a lugares distantes o a situaciones especiales (como por ejemplo una persona que colecciona armas y necesite entregar decenas de ellas a la vez).

Trámites para la recogida de las armas

- Un sitio web con un formulario en línea con los datos del arma (fabricante, calibre, etc.) y la dirección postal del punto de recogida es una garantía segura para la persona que posee el arma, en caso de que sea detenida por la policía pidiéndole que justifique estar en posesión de un arma ilegal.
- Instruya al personal para que respete las garantías y no pida ni recabe datos personales.
- En todos los puntos de recogida, una persona autorizada y capacitada por el gobierno debe asegurarse de que el arma está descargada y es segura e identificar su tipo y modelo. Se recomienda disponer de una sala segura para este procedimiento, con un cajón de arena para descargar las armas de forma segura.

¹⁹ Faltas, 2018.



Imagen 1. Caja de arena para la descarga segura de armas, utilizada en un punto de recogida militar en México (Fuente: CDMX, 2022).

- Introduzca los datos del arma (tipo, calibre, fabricante y número de serie) y la fotografía en un sistema en línea adaptado a la campaña de desarme, que generará un código de entrega que se utilizará durante el traslado del arma hasta que esté bajo la custodia del gobierno.
- El/la agente debe entregar a la persona un recibo numerado que acredite la entrega del arma, lo que garantiza la cadena de custodia tras la entrega.
- El/La agente debe realizar una destrucción previa de las armas delante de la persona que entrega el arma durante la entrega. Los métodos habituales incluyen: prensa manual e hidráulica, soplete de oxiacetileno (para cortar el arma en grandes trozos²⁰) o métodos más sencillos de caja metálica y martillo (para destruir componentes clave como los gatillos o el mecanismo de disparo).



Imagen 2. Ejemplo de martillo y caja de hierro donados por una ONG paulista a la policía municipal de São Paulo para realizar la destrucción previa de armas en los puntos de recogida. (Fuente: Sou da Paz Institute)

²⁰ La Oficina de Bebidas Alcohólicas, Tabaco y Armas de Fuego (ATF, por sus siglas en inglés) del Departamento de Justicia de los Estados Unidos ha elaborado unas buenas [directrices sobre cómo inutilizar de forma permanente diferentes tipos de armas](#) (pistolas, fusiles, etc.) con sopletes. (Consultado el 05 de mayo de 2022).

- A continuación, el arma de fuego inservible deberá sellarse dentro de una bolsa de identificación o (en el caso de las armas de mayor tamaño) se le proporcionará una etiqueta numerada para identificarla.
- Definir protocolos adaptados a quienes tengan un gran número de armas (por ejemplo: comerciantes, coleccionistas, empresas y establecimientos en quiebra) o armas de gran calibre (por ejemplo: ametralladoras y fusiles).

Almacenamiento²¹

- En los puntos de recogida situados en edificios de los organismos encargados de hacer cumplir la ley o del ejército, o en otros lugares con buenas condiciones de seguridad, se debe elaborar un informe diario de todas las armas recogidas, que debe ser firmado por las diferentes partes interesadas para garantizar una mayor legitimidad del proceso.
- A continuación, las armas deberían transferirse a una caja con candado y almacenarse en la armería o en un lugar equivalente. El Estado debería tener un protocolo para el traslado periódico de las armas al lugar de destrucción.
- Los puntos de recogida sin estructura de destrucción previa o que se encuentren en edificios civiles deberían contar con protección militar o policial durante las horas de apertura, y el personal debería encargarse de retirar las armas de los puntos de recogida al final de cada día.

Destrucción

La destrucción es la mejor manera de proceder con las armas de fuego y la munición recogidas por varias razones, como la seguridad y la confianza en el programa. La secuencia de acciones más habitual utilizada en los países analizados fue la siguiente:

- Definir un plan de destrucción eficaz en el que participen distintas partes interesadas con conocimientos técnicos e influencia política, que incluya a miembros de la sociedad civil, teniendo en cuenta²²:
 - Las cantidades, los tipos y las características de las armas y la munición que se vayan a destruir;
 - La ubicación de los bienes a destruir (por ejemplo: deben agruparse en un lugar destacado en el que se haga un inventario y se preparen para su destrucción, o ya han sido inventariados y preparados en el punto de recogida);
 - Convoyes armados para transportar los artículos recogidos;
 - Definición del método de destrucción²³ que se vaya a utilizar para las armas de fuego y la munición²⁴.

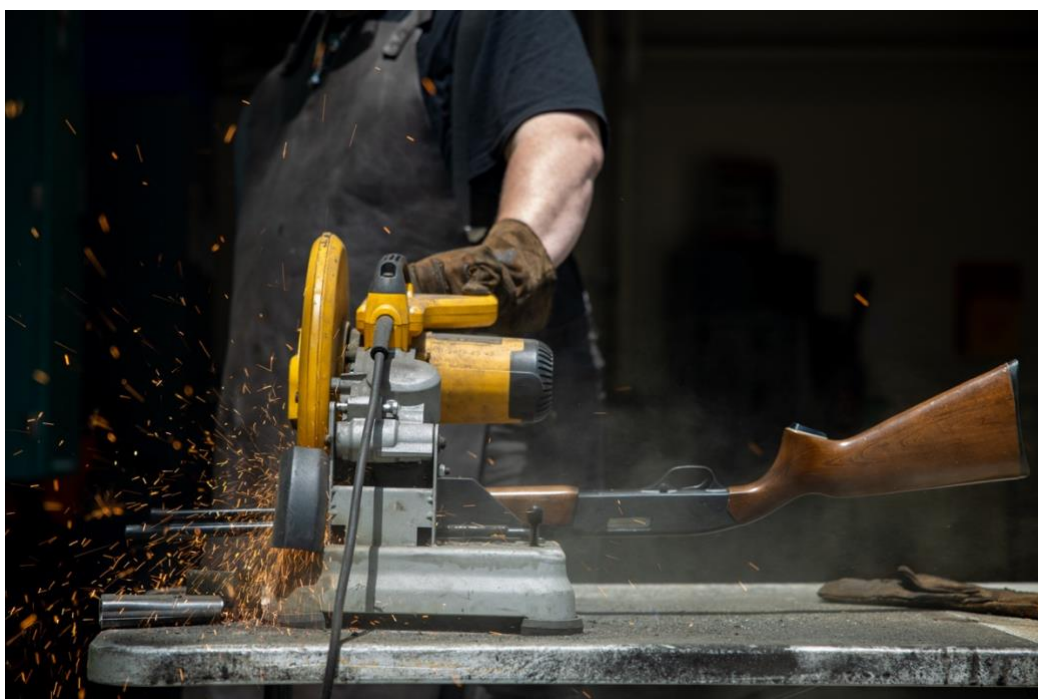
²¹ Tanto las armas de fuego como las municiones son materiales susceptibles de ser objeto de desvío y necesitan medidas adecuadas para evitarlo. Sin embargo, la munición, por su riesgo de explosión, debería requerir otras estrategias de mitigación y seguridad.

²² Meek y Stott, 2004.

²³ Meek y Stott (2004, p.14) aportan buenos criterios para ayudar a seleccionar el mejor método, se puede encontrar más información aquí, en [la página web de UNIDIR](#).

²⁴ Saferworld dispone de una [lista muy completa de métodos](#) que van desde los más sencillos y baratos hasta otros más sofisticados y a veces costosos (2012, pp.9-10). (Consultado el 10 de mayo de 2022.)

- Comunicar la información sobre la destrucción (antes, durante y después) de forma transparente para conseguir aumentar la confianza de la ciudadanía²⁵, y su compromiso con el programa de recogida de armas de fuego;
- Las ceremonias públicas de destrucción (utilizando un vehículo de desguace, por ejemplo) pueden ayudar a aumentar la transparencia y la confianza de la población, pero podrían ser arriesgadas en algunos contextos;
- Llevar a cabo auditorías internas y externas para garantizar la destrucción de todos los productos recogidos.



(Fuente: IM Sweden – Iniciativa Humanium Metal, 2022)

Seguimiento y transparencia

Hacer un seguimiento de los indicadores de la campaña es fundamental para evaluar su impacto²⁶ y mejorar el cumplimiento de los objetivos (durante su desarrollo o para nuevas campañas). Hacer públicos los datos y los análisis de forma transparente favorece la participación y la confianza en las campañas, y permite rendir cuentas.

- Evaluar los indicadores justo antes, durante y después de la campaña;
- Proporcionar los datos brutos y los consolidados en un sistema oficial de acceso público;

²⁵ Responsables del Instituto Sou da Paz y del Ayuntamiento de São Paulo fueron invitados por el Ejército brasileño a presenciar el proceso de entrega y destrucción en julio de 2013. En esa fecha se presentó una nueva máquina trituradora. Las piezas recogidas fueron llevadas a una planta siderúrgica para su fundición, completando el proceso de destrucción. [El artículo completo puede consultarse aquí](#). (Consultado el 2 de mayo de 2022).

²⁶ Australia, por ejemplo, los resultados sugieren que el programa de recompra de armas y la legislación de control de armas redujeron significativamente la tasa de homicidios en la década siguiente a la intervención (1997–2007) (Bartos et al., 2020).

- Facilitar informes oficiales sistematizados de acceso público (los informes de la Comisión Federal de Comunicaciones del Reino Unido son un buen ejemplo en el caso de informes largos).
- El registro y la publicación del número de serie y otra información sobre las armas destruidas enviará el mensaje de que estas armas han sido eliminadas para siempre²⁷, y permitirá que suenen las alarmas en caso de que se produzca un desvío;
- Invitar a medios de comunicación y organizaciones independientes a evaluar y revisar los datos puede estimular la confianza y la supervisión social;
- También se recomiendan las auditorías internas (un buen ejemplo sería la realizada por la Oficina Nacional de Auditoría de Australia en 1997).

Campañas de comunicación y sensibilización

- Se recomienda la publicidad en los canales de los medios de comunicación de masas, a través de asociaciones o de publicidad pagada, incluido un presupuesto específico asignado a la campaña;
- Utilizar estrategias de comunicación no convencionales, como las charlas impartidas por sacerdotes en México D.F. y Brasil o los eventos culturales de Argentina;
- Dar a conocer y comunicar un protocolo simplificado paso a paso para la entrega de armas de fuego y municiones;
- Dar la máxima publicidad al desarme de la población civil y a la destrucción de armas también demuestra un empeño por parte del Estado en reducir la violencia y la inseguridad;
- Una iniciativa de desarme de la población civil que forme parte de una labor más amplia en favor de medidas de control de las armas, como la lucha contra el uso ilícito de armas y el tráfico de armas y municiones, ayudará a convencer a más personas de que participen en las actividades para entregar armas.

²⁷ Faltas, 2018.



ENTREGUE SUA ARMA DE FOGO

A campanha de entrega é **permanente, fácil, rápida e segura.**

► **Você:**
NÃO PRECISA SE IDENTIFICAR ou fornecer qualquer informação sobre a arma.
TEM DIREITO A UMA INDENIZAÇÃO entre R\$100,00 e R\$300,00, de acordo com o tipo de arma que entregar.

► **Onde posso entregar minha arma?**
Delegacias da Polícia Federal, nas delegacias da Polícia Civil e nos postos da Guarda Civil Metropolitana na cidade de São Paulo.

► **Como eu faço para entregar minha arma?**
LEMBRE-SE: PORTAR ARMA É CRIME.
Por isso você precisa estar com uma autorização (Guia de Trânsito) em mãos quando levar sua arma ao posto.

VEJA NO VERSO COMO ENTREGAR!

Dúvidas? Disque 153.

PASSO A PASSO DE COMO ENTREGAR UMA ARMA DE FOGO:

- 1**  **RETIRE UMA GUIA DE TRÂNSITO** em um dos postos de entrega de armas. Esse documento vale apenas por um período limitado e permite que você leve a arma da sua casa até o posto de entrega.
- 2**  **DESCARACTERIZE A ARMA E TIRE SUA MUNIÇÃO.** Você pode embalá-la em um jornal ou colocá-la em uma caixa de sapato com as munições separadas. O importante é que a sua arma não possa ser utilizada e que esteja disfarçada.
- 3**  **PARA RECEBER A INDENIZAÇÃO** você precisa preencher um formulário com dados bancários e apresentar o nome e CPF do titular de uma conta corrente. Como você não precisa se identificar, a conta pode ser de um amigo, familiar ou conhecido.
- 4**  **GUARDE O COMPROVANTE DE ENTREGA DA ARMA.** Esse documento é a garantia de que você será indenizado.

PLANO DE CONTROLE DE ARMAS DA CIDADE DE SÃO PAULO

Articulação: Grupo Técnico e Grupo de Sensibilização do Plano de Controle de Armas da Cidade de São Paulo, Instituto Paulo Montenegro, Grupo Articulador do Id. São Luis (UNICEF) e Instituto Esporte & Educação.

Agradecimentos: Grupo Técnico e Grupo de Sensibilização do Plano de Controle de Armas da Cidade de São Paulo, Instituto Paulo Montenegro, Grupo Articulador do Id. São Luis (UNICEF) e Instituto Esporte & Educação.

Saiba mais: www.soudapaz.org/desarmasp

Imágenes 3 y 4. Son un ejemplo de folleto informativo de una campaña brasileña. Muestra una guía sencilla, paso a paso, para entregar voluntariamente las armas de fuego y recibir incentivos económicos (Fuente: Sou da Paz Institute²⁸).

Sostenibilidad

Para garantizar la sostenibilidad política y económica de la campaña y su continuidad, se recomienda:

- Crear la campaña por ley con un presupuesto público específico;
- Establecer indicadores y un proceso de seguimiento claros, así como la participación de la sociedad civil en todas las fases de la campaña para dificultar la interrupción del programa;
- Con el tiempo, para evitar que la campaña caiga en el olvido, es importante realizar al menos una actividad anual con inversión pública para crear un entorno propicio para la entrega de armas.
- Por ejemplo, instaurar la "semana o mes del desarme de la población civil"²⁹ y concentrar en ese período las acciones del gobierno, de la prensa y de la sociedad civil para lograr un mayor debate público.
- Los delitos cometidos con armas de fuego³⁰ que atraen la atención nacional son una buena oportunidad para volver a implicar a la sociedad en el momento en que ésta pueda estar más dispuesta a hablar de los peligros asociados a las armas de fuego. Además, son momentos con más oportunidades en los medios de comunicación tradicionales para hablar de la campaña

²⁸ Este y otros ejemplos pueden descargarse en: <https://desarmasp.wordpress.com/materiais/downloads/> (consultado el 23 de mayo de 2022).

²⁹ Por ejemplo, el día de la destrucción de armas pequeñas de la ONU (9 de julio), el mes de la amnistía en África de la Unión Africana (septiembre) o el día sudamericano del desarme voluntario (15 de marzo).

³⁰ La mayoría de las campañas analizadas se articularon tras un crimen que conmocionó a la sociedad. En Brasil, un tiroteo masivo en una escuela de Río de Janeiro en 2011 (que terminó con 12 estudiantes asesinados) se canalizó de forma positiva como una oportunidad para relanzar los materiales de la campaña. [Puede consultarse aquí.](#) (Consultado el 17 de mayo de 2022).

4. ¿Cómo puede la sociedad civil encabezar o apoyar estos esfuerzos?

A continuación se ofrecen recomendaciones para la participación de la sociedad civil en todas las etapas de las iniciativas de desarme de la población civil y los beneficios que esta participación aporta a los logros y la sostenibilidad de las iniciativas.

La sociedad civil puede desempeñar varias funciones en las iniciativas de desarme de la población civil:

- **Diagnóstico y planificación:** Ayudar a identificar, durante el diagnóstico de la iniciativa de desarme de la población civil, los lugares y barrios con mayores tasas de posesión de armas, la motivación que hay detrás de la decisión de la compra de armas y los argumentos clave para convencer a cada persona que posee armas de que las entregue. La sociedad civil también puede contribuir a definir los lugares más adecuados para los puntos de recogida (territorios de neutralidad) y a determinar un horario de apertura óptimo.
- **Comunicación y capacidad de persuasión:** Dar prioridad al público al que va dirigida la campaña y seleccionar los argumentos clave para los distintos grupos (jóvenes varones, ancianos, mujeres y otros) y definir los materiales de comunicación más eficaces (folletos, carteles, vídeos, merchandising, anuncios de televisión y radio).
 - Atraer a asociaciones civiles, grupos religiosos, clubes deportivos que puedan actuar como apoyo en la difusión de la campaña y como agentes con capacidad de persuasión en la comunidad.
- **Communication and persuasion:** Prioritizing the target audiences and selecting key arguments for different groups (young males, elderly, women and others) and defining the most effective communication materials (leaflets, posters, videos, merchandising, TV and radio spots).
 - Recruit civil association, religious groups, sports club that could act as supporters in the campaign dissemination, and as agents of persuasion in the community.
- **Auditoría y supervisión:** La sociedad civil puede estar presente durante la entrega de las armas a las autoridades gubernamentales, lo que mejorará la transparencia, la credibilidad y las cifras de auditoría de las armas entregadas.
 - Un número seleccionado de partes interesadas puede estar presente en la fase de destrucción previa para asegurarse de que las armas llegan a la fase final de destrucción.
 - Durante la etapa final de la destrucción, las ceremonias públicas con la presencia de representantes de la sociedad civil también ayudarán a generar un clima de confianza en la campaña.

¿Cuáles son las ventajas para el gobierno de asociarse con la sociedad civil?

- **La eficacia:** El carácter comunitario de la participación de la sociedad civil puede aportar información más adecuada para la iniciativa de desarme de la población civil (por ejemplo: indicar los barrios más problemáticos, los grupos a los que dirigirse y mensajes personalizados a desarrollar para cada uno de los grupos a los que se dirige la campaña), y, además, ayudar a seleccionar y atraer a organizaciones colaboradores locales, ampliando así la capilaridad de la red del punto de recogida.
- **Confianza y legitimidad:** En numerosos países, los organismos públicos tienen que hacer frente a un grado escaso de confianza por parte de la población. La participación genuina de la sociedad civil

ayudará a generar confianza en la iniciativa. Del mismo modo, algunas personas tendrán miedo de entrar en una comisaría con un arma que entregar. La creación de puntos de recogida en espacios comunitarios puede minimizar esta resistencia. En ambos casos, la presencia de dirigentes comunitarios en los puntos de recogida puede ayudar a crear un entorno seguro y acogedor para que la población acuda.

- **Sostenibilidad:** Es habitual que las iniciativas de desarme de la población civil deban superar etapas de falta de continuidad, sobre todo con los cambios de gobierno. La sociedad civil en Brasil, Argentina y México ayudó a evitar la interrupción y a garantizar la institucionalización y la sostenibilidad de las iniciativas de desarme de la población civil.

Conclusión

Las iniciativas de desarme de la población civil son más eficaces y sostenibles si forman parte de un plan más amplio de control de armas y de una legislación impulsada tanto por el Estado como por la sociedad civil. La población se sentirá más motivada a entregar las armas si ve claramente la apuesta del Estado por proporcionar seguridad pública, ayudar a resolver los conflictos y, al mismo tiempo, retirar las armas ilícitas de las calles.

Las acciones conjuntas del Estado y la sociedad civil se apoyan en los activos más valiosos de cada parte en las iniciativas de desarme de la población civil. Por un lado, el Estado aporta alcance, solidez, tecnología y recursos; por otro, la sociedad civil contribuye con el conocimiento del territorio, la capacidad de movilización, la transparencia y la confianza en las iniciativas.

El impacto del desarme de la población civil no sólo radica en las armas que elimina, sino también en su simbolismo³¹. Estas iniciativas afirman que el empeño de abordar la resolución de conflictos en la sociedad está supeditado al reconocimiento de la responsabilidad individual. De forma similar, algunos investigadores e investigadoras³² advierten que el valor de las iniciativas de desarme de la población civil no debe evaluarse sólo en función del número de armas recogidas o de los indicadores de delincuencia, sino también como la movilización de la comunidad para abordar e impulsar medidas de control de armas en cada contexto.

Referencias

- Amnistía Internacional. (2022). 'Datos clave sobre la violencia con armas de fuego' [Online]. Puede consultarse en <https://www.amnesty.org/en/what-we-do/arms-control/gun-violence/> (Consultado el 1 de abril de 2022).
- Chapman, S., Alpers P., Agho K. & Jones, M. Australia's 1996 gun law reforms: faster falls in firearm deaths, firearm suicides, and a decade without mass shootings. *Injury Prevention* 2006;12:365–372. Puede consultarse en <https://injuryprevention.bmj.com/content/12/6/365>. (Consultado el 2 de mayo de 2022).
- Baldo, A. M. and Miralles, M. M. (2020). Profiling Small Arms Ammunition in Armed Violence Settings. Puede consultarse en <https://undir.org/sites/default/files/2020->

³¹ Faltas, 2018.

³² Wintermute, Garen in Wogan, J.B. (2013)

[12/Profiling%20Small%20Arms%20Ammunition%20Handbook%20-%20Final.pdf](#) (Consultado el 23 de mayo de 2022).

- Bartos, B.J., McCleary, R., Mazerolle, L., and Luengen, K. (2020). Controlling Gun Violence: Assessing the Impact of Australia's Gun Buyback Program Using a Synthetic Control Group Experiment. *Prev Sci* 21, pp.131–136. <https://doi.org/10.1007/s11121-019-01064-8>. (Consultado el 08 de junio de 2022).
- Centro de las Naciones Unidas Regional para la Paz, el Desarme y el Desarrollo en América Latina y el Caribe (UNLIREC) (2015). Violencia Armada, Violencia por Motivos de Género y Armas Pequeñas: Sistematización de datos disponibles en América Latina y Caribe. Puede consultarse en: http://unlirec.screativa.com/wp-content/uploads/2018/05/ViolenciaArmadaViolencia_Motivos_Genero_ArmasPequennas-ESP.pdf (Consultado el 25 de mayo de 2022).
- CDMX (2022). 'Comunicación - Fotos' [Online]. Available at: <http://data.sds.cdmx.gob.mx/desarme> (Consultado el 15 de mayo de 2022).
- Concaro, C. (2012) 'Políticas de desarme en la Argentina', *Voces en el Fénix*, 3(15), p64–69. Available at http://www.vocesenelfenix.com/sites/default/files/numero_pdf/Voces.N.15.baja.pdf (Consultado el 16 de abril de 2022)
- Department of the Treasury (USA). (2014). Following the Gun: Enforcing Federal Laws Against Firearms Traffickers. Createspace Independent Pub.
- Faltas, S. (2018). 'Controlling Small Arms: practical lessons in civilian disarmament and anti-trafficking', *BICC: Knowledge Notes*, 3. Available at: https://www.bicc.de/uploads/tx_bicctools/bicc_Knowledge_Note_3_2018_Controlling_Small_Arms.pdf (Consultado el 15 de abril de 2022).
- Fleitas, D. M. (2010) 'Los Planes de Recolección de Armas en Latinoamérica', p1–45. Available at https://checkado.com/wp-content/uploads/2011/11/informe_fleitas.pdf (Consultado el 7 de abril de 2022).
- Geneva Declaration Secretariat (2015). Executive Summary em Global Burden of Armed Violence 2015: Every Body Counts. Cambridge: Cambridge University Press. pp. 1–10. Available at: <<https://www.cambridge.org/core/books/globalburdenof-armed-violence-2015/BAA760BC8A47A8E9A11CAB915F85CF78>>.
- Hazeltine, M. D., Green, J., Cleary, M. A., Aidlen, J. T. and Hirsh, M. P. (2019) 'A Review of Gun Buybacks', *Current Trauma Reports*, 5(4), pp. 174–177. doi: 10.1007/s40719-019-00180-8. Puede consultarse en: <https://link.springer.com/article/10.1007/s40719-019-00180-8> (Consultado el 30 de marzo de 2022).
- Hideg, G. and del Frate, A. A. (2021). Still Not There. Global Violent Deaths Scenarios, 2019–30. Puede consultarse en: <https://www.smallarmssurvey.org/sites/default/files/resources/SAS-SANA-BP-GVD-scenarios.pdf> (Consultado el 28 de marzo de 2022).
- Instituto Sou da Paz (ISDP). (2011). "Implementação do Estatuto do Desarmamento: do papel para a prática". Puede consultarse en: <https://soudapaz.org/o-que-fazemos/conhecer/pesquisas/controle-de-armas/estatuto-do-desarmamento/?show=documentos#1616> (Consultado el 15 de marzo de 2022).

2022). Puede consultarse una versión en inglés del resumen ejecutivo en:
<https://soudapaz.org/en/results/?show=guncontrol#guncontrol-9>.

- Langeani, B. (2021). Arma de fogo: gatilho da violência. 1º Ed. Editora Telha.
- López, C. C. and García, S. S. G. (2004). 'Cesup: Serie Buenas Prácticas. Volumen 1: "Por tu familia, desarme voluntario"'. Puede consultarse en: http://cesup.org/wp-content/uploads/2021/04/BUENAS.PRA%CC%81CTICAS.VOL_.1.CESUP_.pdf (Consultado el 30 de marzo de 2022).
- Otamendi, M.A. and DerGhougassian, K. (2017). After #NiunaMenos: The Persistent Threat of Firearms at Home. Puede consultarse en: https://ri.conicet.gov.ar/bitstream/handle/11336/76310/CONICET_Digital_Nro.90339e30-0c3f-4506-a200-aca33a776c22_A.pdf?sequence=2&isAllowed=y (Consultado el 25 de mayo de 2022).
- Reeve, G. and Lewis, M. (1997). 'The Gun Buy-Back Scheme - Audit Team'. Puede consultarse en: https://www.anao.gov.au/sites/default/files/anao_report_1997-98_25.pdf?acsf_files_redirect (Consultado el 25 de marzo de 2022).
- Santaella-Tenorio, J. Cerdá, M., Villaveces, A. and Galea, S. (2016). 'What Do We Know about the Association between Firearm Legislation and Firearm-Related Injuries?', *Epidemiologic Reviews*, 38(1), pp. 140–157. doi: 10.1093/epirev/mxv012. Puede consultarse en: <https://academic.oup.com/epirev/article/38/1/140/2754868> (Consultado el 18 de abril de 2022).
- Small Arms Survey (2020). 'Global Firearms Holdings' [Online]. Puede consultarse en: <https://www.smallarmssurvey.org/database/global-firearms-holdings> (Consultado el 30 de marzo de 2022).
- Sutton, H (2011). "Taking Action Locally to Prevent Gun Violence in São Paulo" Puede consultarse en: <https://soudapaz.org/en/results/?show=guncontrol#guncontrol-11>
- UNODC. (2019). Global Study on Homicide 2019 (Vienna, 2019). Puede consultarse en: <https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/Booklet1.pdf> (Consultado el 30 de abril de 2022).
- Wogan, J.B (2013). Cities Rethink Gun Buyback Programs. Puede consultarse en: <https://www.governing.com/archive/gov-cities-rethink-gun-buyback-programs.html> (Consultado el 30 de mayo de 2022).

Further resources

- DeClerq, D. (1999). Report 13: Destroying small arms and light weapons: Survey of methods and practical guide. Puede consultarse en: <https://reliefweb.int/report/world/destroying-small-arms-and-light-weapons-survey-methods-and-practical-guide> (Consultado el 4 de mayo de 2022).
- Meek, S. and Stott, N. (2004). A Guide to the Destruction of Small Arms and Light Weapons: The Approach of the South African National Defence Force. Puede consultarse en: <https://www.unidir.org/publication/guide-destruction-small-arms-and-light-weapons-approach-south-african-national-defence> (Consultado el 30 de abril de 2022).

- Nigeria's Presidential Committee on Small Arms and Light Weapons (PRESCOM) and Small Arms Survey. (2021). Nigeria: National Small Arms and Light Weapons Survey. Chapter 4. Puede consultarse en: <https://www.smallarmssurvey.org/resource/nigeria-national-small-arms-and-light-weapons-survey> (Consultado el 14 de mayo de 2022).
- Prefeitura de São Paulo. (2012). "A Campanha de desarmamento e controle de armas - A experiência da cidade de São Paulo". Puede consultarse en: https://www.prefeitura.sp.gov.br/cidade/secretarias/upload/seguranca_urbana/Campanha%20de%20Desarmamento%20%281%29.pdf (Consultado el 29 de marzo de 2022).
- Safeworld. (2012). Training materials/toolkits: Small arms and light weapons control [Online]. Puede consultarse en: <https://www.saferworld.org.uk/resources/publications/713-small-arms-and-light-weapons-control> (Consultado el 30 de abril de 2022).
- Small Arms Survey. (2019). Gender-responsive Small Arms Control: A Practical Guide. LeBrun, E. (Editor). Puede consultarse en: <https://www.smallarmssurvey.org/sites/default/files/resources/SAS-GLASS-Gender-HB.pdf> (Consultado el 5 de mayo de 2022).
- Sutton, H (2011). Taking Action Locally to Prevent Gun Violence in São Paulo. Puede consultarse en: <https://soudapaz.org/en/results/?show=guncontrol#guncontrol-11> (Consultado el 13 de abril de 2022).
- United Nations Development Programme (UNDP). (2001). Safe and Efficient Small Arms Collection and Destruction Programmes: A Proposal for Practical Technical Measures. Puede consultarse en: http://www.navedu.navy.mi.th/stg/databasestory/data/laukniyom/workjob/bigcountry-workjob/UN-Publications/052-safe_and_efficient_small_arms_collection_destruction.pdf (Consultado el 19 de mayo de 2022).

Este documento ha sido elaborado por Bruno Langeani. El Dr. Markus Fahlbusch, el Dr. Brian Wood, Peter Danssaert, Amelie Namuroy e Ivan Marques realizaron aportaciones y comentarios. Emily Callsen & Colton Lee se encargaron del diseño.

Sponsored by:

United Nations Trust Facility Supporting Cooperation on Arms Regulation

