

Documento informativo de IANSA
Mayo de 2022

Armas pequeñas y ligeras: Razones por que es urgente tener controles estrictos



Armas pequeñas y ligeras: Razones por que es urgente tener controles estrictos

Es crucial que el control de las armas pequeñas y ligeras (APAL) sea considerado una parte importante de las medidas que hay que tomar cuando se trata de conflicto o violencia armada. El propósito de este documento informativo es primero, ver la conexión entre la disponibilidad de armas pequeñas y ligeras y la violencia. Segundo, las formas en que las APAL proliferan en todo el mundo. El documento también describe algunos de los daños significativos que facilita la ausencia de controles o medidas eficaces para reducir la demanda de armas. Además, el documento establece brevemente algunos de los límites legales que existen para las APAL e incluye ideas para acciones urgentes que las organizaciones de la sociedad civil pueden tomar para abogar por controles efectivos de APAL.

Disponibilidad de APAL y la violencia armada

Una estimación razonable es que mil millones de armas pequeñas estuvieron en circulación en todo el mundo durante 2017. Más de dos tercios de estas armas supuestamente estaban en manos de civiles, empresas de seguridad y grupos no estatales.¹ Se estimó que, en 2018, más de 220 000 personas murieron en todo el mundo a causa de la violencia armada cometida con armas pequeñas y ligeras, lo que representó casi el 40 % de todas las muertes violentas.²

¿Qué son las armas pequeñas y las armas ligeras?

Las armas pequeñas están diseñadas para uso personal e incluyen revólveres y pistolas automáticas, rifle es y carabinas, metralletas, rifle es de asalto y ametralladoras ligeras.

Las armas ligeras están diseñadas para que las usen dos o tres personas como tripulación. Esta categoría incluye ametralladoras pesadas; lanzagranadas; cañones portátiles antiaéreos y antitanques; rifle9 es sin retroceso; lanzadores portátiles de misiles antitanque, sistemas de cohetes y sistemas de misiles antiaéreos; morteros de calibre inferior a 100 mm; municiones, proyectiles y proyectiles para todo lo anterior; granadas; minas terrestres; y explosivos.

La fácil disponibilidad de armas aumenta la violencia – El fácil acceso a las armas de fuego es uno de los principales impulsores de la violencia armada. La proliferación de armas pequeñas y ligeras tiene como resultado un aumento de la pérdida de vidas u otros daños que cambian la vida, y crea un clima de miedo: los grupos e individuos inseguros se arman para protegerse, y sus acciones son percibidas como una amenaza por otros, que responden armándose ellos mismos, y así se crea una demanda de más armas.

Uno de los efectos de la pandemia de COVID-19 ha sido un aumento en la demanda de armas de fuego. En los Estados Unidos (EE. UU.), por ejemplo, desde 2020 ha habido un aumento en las ventas de armas relacionado con la pandemia. Según el Sistema Nacional de Verificación Instantánea de Antecedentes Penales, hubo un aumento del 60 por ciento en la cantidad de verificaciones de antecedentes realizadas para la compra de armas de fuego en 2020. También se estima que el 40 por ciento de estas ventas se realizaron a compradores por primera vez, incluidos muchas mujeres, lo que resulta en más de ocho millones

¹ Karp, A. *Estimating global civilian-held firearms numbers*. Geneva, Small Arms Survey, 2018; See also G.Hideg, A. Alvazzi del Frate *Still not there. Global Violent Deaths Scenarios*, 2019–30. Small Arms Survey, 2021: p. 9; and updated information on stockpiles on the website of the [Small Arms Survey](#).

² Small Arms Survey. *Global Violent Deaths in 2018*.

de nuevos propietarios de armas en los EE. UU.³ Si bien el miedo al crimen es la motivación más citada por los compradores de armas, en 2020 los compradores también estaban preocupados por los cierres y cuarentenas relacionados con el COVID, junto con una variedad de otras razones.⁴ En 2020, las muertes por armas de fuego también aumentaron en varias ciudades.⁵ Donde hay más armas disponibles, hay más homicidios.⁶

En entornos de conflicto y de no conflicto, la presencia y disponibilidad de armas tiende a intensificar la violencia – Esta violencia puede ser provocada por la represión política y las protestas, las disputas entre vecinos, el crimen y la violencia en el hogar. Las APAL son extraordinariamente letales. Es posible que unas pocas personas con armas pequeñas y ligeras causen la muerte, lesiones y miedo a gran escala. Matar se ha vuelto más fácil; se puede hacer desde una distancia mayor, con mayor desprendimiento y menor esfuerzo.⁷ La presencia de armas pequeñas y ligeras también aumenta la probabilidad de que la violencia de género sea letal. Las amenazas con un arma son, a su vez, un factor de riesgo de violencia letal contra las mujeres tanto en situaciones de conflicto como de no conflicto.⁸

Masculinidad y armas – Las armas se ven a menudo como un símbolo del poder masculino. Afirmar el lugar de uno en la sociedad y ganarse el respeto se equipará con frecuencia a la masculinidad, y cuando esto no se puede lograr a través de la educación o el logro económico, el arma se convierte en una poderosa alternativa. Además, los niños pequeños pueden ser socializados en una cultura de exaltación de la posesión de un arma. La disponibilidad de armas y las nociones de masculinidad “tóxica” o violenta son una combinación peligrosa que con frecuencia resulta en violencia armada, incluidos incidentes de violencia masiva, violencia política, violencia contra las mujeres y violencia sexual contra las mujeres.⁹ Las relaciones de género también pueden incluir la violencia sexual masculina perpetrada por hombres armados sobre otros hombres y niños, así como contra personas con otras identidades de género.¹⁰ La pandemia de COVID-19 ha llevado a mayores tasas de desempleo, falta de oportunidades de empleo y el cierre de escuelas, que se citan como factores importantes que contribuyen a la violencia doméstica.¹¹

³ National Shooting Sports Foundation, February 4, 2021. [“Gun Sales Reach Record Highs in 2020 Especially Among African Americans and First-Time Gun Buyers”](#) and also National Shooting Sports Foundation, [“NSSF Retailer Surveys Indicate 5.4 Million First-Time Gun Buyers in 2021,”](#) January 25, 2022.

⁴ Simonson et al., February 2021. [The COVID States Project: A 50-State COVID-19 Survey. Report #37: Gun Purchases During the COVID-19 Pandemic.](#) A joint project of: Northeastern University, Harvard University, Rutgers University, and Northwestern University

⁵ M Kaste, [“Did Record Gun Sales Cause a Spike in Gun Crime? Researchers Say It’s Complicated.”](#) NPR.org, March 3, 2021.

⁶ Hepburn, Lisa; Hemenway, David. [“Firearm availability and homicide: A review of the literature.”](#) Aggression and Violent Behavior: A Review Journal. 2004; 9: p. 417-40.

⁷ A.A. Braga; E. Griffiths; K. Sheppard; and S. Douglas: [“Firearm instrumentality: do guns make violent situations more lethal,”](#) in Annual Review of Criminology, Vol. 4 (2021) pp. 147-164.

⁸ United Nations Institute for Disarmament Research, [Connecting the Dots: Arms Control, Disarmament and the Women Peace and Security Agenda.](#) Geneva, 2020; J.C. Campbell; D. Webster; J. Koziol-McLain; and C. Block: [“Risk factors for femicide in abusive relationships,”](#) in American Journal of Public Health, July 2003.

⁹ S Weiner, [“Gun Culture is Gender Politics”](#) Women in International Security Blog, 16 October 2017.

¹⁰ United Nations Human Rights Council, Situation of human rights in Yemen, including violations and abuses since September 2014. Report of the Group of Eminent International and Regional Experts, UN Doc. A/HRC/48/20, 13 September 2021; also see the previous three reports of this UN Group of experts. For a global survey see S. Sivakumaran, [Violence Against Men in Armed Conflict](#), *European Journal of International Law* vol 18 2017

¹¹ The literature is discussed in AR Piquero, WG Jennings, E Jemison, C Kaukinen, FM Knaul, [“Domestic violence during the COVID-19 pandemic - Evidence from a systematic review and meta-analysis,”](#) *Journal of Criminal Justice* Vol 74, May-June 2021.

Algunas maneras en las que se proliferan las APAL:

La producción y el comercio mundiales de armas pequeñas y ligeras continúan sin cesar y se están expandiendo – La producción de armas pequeñas (sin contar las armas ligeras) ha tenido un promedio de entre 700.000 y 900.000 cada año en las últimas décadas y el número de fábricas para tal producción está aumentando.¹² Más de 1.000 empresas de unos 100 países producen APAL, mientras que 80 países producen municiones para APAL. Más de 60 países producen sistemas o componentes de armas ligeras, y alrededor de una docena de países producen armas ligeras guiadas avanzadas, como los sistemas portátiles de defensa aérea (MANPADS) y las armas guiadas antitanque. En docenas de países, las armas de fuego y sus municiones se fabrican en gran parte a mano en cantidades relativamente pequeñas y, aunque la tecnología es simple, el uso de tales artículos aún puede tener efectos letales.¹³

Las armas pequeñas y ligeras se obtienen ilegalmente a través de mercados mal regulados y el desvío – En muchos países, las armas pequeñas y ligeras se están desviando de las transferencias “autorizadas” y de los ámbitos legalmente mantenidos.¹⁴ Con frecuencia, los sistemas gubernamentales son demasiado débiles para limitar y controlar estrictamente la producción, el comercio, la posesión y el uso de armas pequeñas y ligeras, debido a lagunas en la legislación, los reglamentos y los procedimientos.¹⁵ Además, la falta de inversión en un número suficiente de personal capacitado dificulta la aplicación adecuada de la ley. La corrupción en las instituciones públicas suele ser generalizada, incluso en los niveles más altos, y se ve alimentada por la disposición de las empresas del comercio de armas a sobornar a los funcionarios y evitar los controles. Otros actores involucrados a lo largo de la cadena de transferencia pueden posteriormente desviar las armas pequeñas y ligeras hacia un mercado ilegal o hacia un uso o usuario no autorizado.¹⁶ Los incidentes de desviación y uso indebido pueden ocurrir décadas después de la transferencia inicial, en cualquier momento durante el largo ciclo de vida de las armas.

Las armas de fuego, sus municiones y las piezas y componentes de armas pequeñas y ligeras atraen a contrabandistas y delincuentes – Las armas pequeñas y ligeras son relativamente fáciles de transportar, manejar, ocultar e intercambiar y, por lo tanto, se prestan para el contrabando y otros actos delictivos. Por estas razones, las armas pequeñas a menudo son buscadas y desplegadas por el crimen organizado, los grupos armados y los individuos. Las armas de fuego desactivadas que no se han vuelto inoperables también se pueden reactivar y volver a convertir fácilmente en armas de fuego utilizables.¹⁷

Las armas ligeras proliferan en las zonas de conflicto armado y sus alrededores – Tales armas y otros equipos militares portátiles a menudo incluyen elementos especialmente peligrosos como MANPADS, armas con equipos de visión nocturna y explosivos de gran potencia, que también pueden extraerse de misiles y proyectiles. Este tipo de materiales han sido identificados por los estados como muy buscados por redes terroristas y grupos armados.¹⁸

¹² Small Arms Survey, [Producers of Small Arms, Light Weapons and their Ammunition](#), Research Note 43, July 2014 ; and United Nations Office for Disarmament Affairs, [Short Course on Small Arms and Light Weapons](#), accessed May 2022.

¹³ Small Arms Survey, [Producers of Small arms, light weapons and their ammunition](#), Research note 43, 2014.

¹⁴ United Nations Office on Drugs and Crime, [The Illicit Market in Firearms](#), 2019.

¹⁵ United Nations Institute for Disarmament Research, [Arms Trade Treaty Issue Brief 3: Diversion Analysis Framework](#).

¹⁶ See for example, Transparency International, [Defence and Security Integrity Index 2021](#).

¹⁷ United Nations Office on Drugs and Crime, [Global Study on Firearms Trafficking 2020](#), Vienna

¹⁸ United Nations Office on Drugs and Crime, [Conventional Terrorist Weapons](#), undated; International Civil Aviation Organization (ICAO), ICAO Assembly resolution A35-11, [Threat to civil aviation posed by man-portable air defence systems \(MANPADS\)](#).

Los puertos y otras fronteras de muchos estados siguen siendo porosos y abiertos al tráfico de armas pequeñas y ligeras – La presencia de regiones fronterizas extensas, remotas y/o inhóspitas, en combinación con la falta de capacidades estatales (presencia limitada de guardias fronterizos, policía, aduanas e inmigración) y controles débiles en puertos y aeropuertos, facilitan el movimiento ilegal de APAL entre estados. El control fronterizo, que ya es difícil, se convierte en un desafío insuperable cuando se ve agravado por una mala gobernanza. En muchos países, como resultado de la COVID-19, se han desviado recursos del sector de la seguridad para hacer frente a la pandemia. Esto ha llevado al crecimiento de nuevas rutas y actores del tráfico.¹⁹

Algunas formas de uso indebido de las armas pequeñas y ligeras

Para cometer bajas de guerra y violencia armada – En 2020, un instituto de investigación de conflictos informó de 54 "conflictos armados activos basados en el estado", incluidas siete guerras en todo el mundo en 2019, de las cuales 25 fueron en África, 15 en Asia y 10 en Oriente Medio y África del Norte.²⁰ 28 conflictos estatales involucraron al Estado Islámico (IS), al-Qaida o sus afiliados. Además, informó 67 "conflictos no estatales" en todo el mundo en 2019. Durante 1989–2011, el promedio anual fue de 31 conflictos no estatales, en contraste con 70 conflictos de este tipo en promedio en el período 2012–2019. Con mucho, la carga humana más grande de la violencia armada es causada por muertes y lesiones que ocurren en entornos que no son de conflicto ni de guerra, como el crimen organizado y las peleas relacionadas con pandillas que plagan principalmente las áreas urbanas.²¹

Para cometer crímenes contra la humanidad – Los crímenes de lesa humanidad se encuentran entre los actos más atroces cometidos en tiempos de paz o de guerra, como parte de un ataque premeditado generalizado o sistemático contra cualquier población civil. Los actos generalmente implican el uso directo o indirecto de APAL u otra fuerza armada e incluyen: asesinato; exterminio; esclavitud; deportación o traslado forzoso de población; prisión u otra privación grave de la libertad física; tortura; violación, esclavitud sexual, prostitución forzada, embarazo forzado, esterilización forzada o cualquier otra forma de violencia sexual de gravedad comparable; persecución contra cualquier grupo identificable o colectivo por motivos políticos, raciales, nacionales, étnicos, culturales, religiosos, de género u otros que se reconocen universalmente como inadmisibles; desaparición forzada de personas; el crimen de apartheid; y otros actos inhumanos de carácter similar que causen intencionalmente grandes sufrimientos o lesiones graves al cuerpo o a la salud mental o física.²²

Terrorismo y delincuencia organizada transnacional – Los Estados continúan expresando su preocupación por los vínculos entre las redes terroristas y el crimen organizado transnacional²³, donde la similitud más obvia es el uso de la violencia y las armas pequeñas. Los terroristas se benefician cada vez más, directa o indirectamente, de la delincuencia organizada transnacional, tanto financiera como operativamente, incluida la provisión de armas pequeñas y ligeras ilícitas.²⁴

¹⁹ Small Arms Survey, *Taking stock of action on the illicit small arms trade: Small Arms Survey 2020 online forum*, June 2020.

²⁰ T Pettersson, Therese; M Öberg, *Organized violence, 1989–2019 Journal of Peace Research*, 57(4), 2020; and see [Uppsala Conflict Data Program](#).

²¹ Small Arms Survey, *Non-Conflict Armed Violence*.

²² Crimes summarized from the Article 7 of Rome Statute of the International Criminal Court.

²³ An "organized criminal group" is a "structured group of three or more persons, existing for a period of time and acting in concert with the aim of committing one or more serious crimes" and in order to gain some financial benefit. United Nations Convention on Transnational Organized Crime, adopted in the General Assembly by resolution A/RES/55/25 of 15 November 2000, and which entered into force on 29 September 2003. The Convention has 190 States Parties.

²⁴ [The United Nations Security Council Counter-Terrorism Committee](#) (2018); also see General Assembly Resolutions A/RES/74/177 adopted 27 January 2020 and A/RES/67/193 adopted 23 April 2013; see also Security Council resolutions 2220(2015), 2322 (2016), 2370 (2017) and 2482 (2019) which referred to the links between terrorism and organized crime, including trafficking in arms, explosives and related materials.

Para uso en fuerza armada excesiva e ilegal – Las fuerzas estatales (como la policía y el ejército) en tiempo de paz a menudo usan sus armas autorizadas para ejercer fuerza excesiva e ilícita, incluida la represión violenta de protestas y homicidios ilegítimos.²⁵ Los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley están otorgados el poder de arresto y detención. En la mayoría de los estados, los oficiales están equipados con un arma de fuego, pero a menudo reciben capacitación limitada sobre cuándo es legal usar sus armas de fuego. En algunos países, los salarios de los agentes apenas cubren sus necesidades de subsistencia, mientras que las instalaciones y viviendas de las comisarías son totalmente inadecuadas.²⁶ Una regulación y una gestión deficientes pueden dar lugar a actos de extorsión armada y corrupción por parte de los agentes, que quedan impunes cuando los sistemas judiciales son débiles.

Durante la pandemia de COVID-19, varios gobiernos han adoptado actitudes autoritarias con el aumento de los incidentes de brutalidad policial.²⁷ Las fuerzas policiales han usado fuerza excesiva e innecesaria para hacer cumplir los cierres y toques de queda por el COVID-19. Amnistía Internacional ha informado sobre el uso de munición real y gases lacrimógenos por parte de las fuerzas de seguridad para reprimir protestas relacionadas con la COVID-19 en varias prisiones de Irán, lo que provocó la muerte de aproximadamente 35 presos y cientos de heridos, y la detención de la policía en El Salvador, golpeando y disparando en las piernas a un joven por supuestamente romper la cuarentena nacional al ir a comprar alimentos y combustible. En Kenia, la policía mató al menos a siete personas y dejó a 16 hospitalizadas como resultado de las operaciones para hacer cumplir el toque de queda.²⁸

Violencia contra los niños – millones de niños están expuestos a la violencia armada y sufren traumas de los que quizás nunca se recuperen por completo. Además del abuso doméstico, los niños se han convertido en objetivos en las guerras contra las drogas, en asesinatos políticos y relacionados con pandillas, en guerras civiles e internacionales y como víctimas de la brutalidad policial. Según el derecho internacional, cualquier persona menor de dieciocho años se clasifica como niño con derechos especiales de protección, pero muchos estados no protegen a los niños. Con informes de aumento de la violencia doméstica a nivel mundial, el riesgo de violencia contra los niños y abuso durante la pandemia de COVID-19 también ha aumentado.²⁹

Violencia posconflicto – Un estudio comparativo de los 103 países que experimentaron algún tipo de guerra civil entre 1945 y 2009 concluyó que aproximadamente la mitad de los países que han negociado acuerdos de paz vuelven a la guerra en una década, principalmente debido a fallas básicas en el respeto de los derechos humanos fundamentales.³⁰ Con demasiada frecuencia, los excedentes de armas no se destruyen una vez finalizado el conflicto armado. Incluso sin una recaída en la guerra, la fácil disponibilidad de excedentes de armas puede contribuir al crimen sistémico, el contrabando y la violencia organizada cuando un acuerdo de paz no logra reformas significativas, especialmente en el sector de la seguridad, y cuando los combatientes desmovilizados carecen de medios de vida alternativos.

Dificultando el mantenimiento de la paz y la ayuda internacionales – Los ataques contra el personal de mantenimiento de la paz y los trabajadores humanitarios se perpetran con armas pequeñas y ligeras en zonas de conflicto, lo que socava los esfuerzos de la comunidad internacional para ayudar a las poblaciones vulnerables y restaurar la paz y la seguridad. El uso de armas pequeñas para socavar las operaciones de

²⁵ United Nations Human Rights Council, [Report of the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions](#), A/HRC/47/33, 7 June 2021.

²⁶ B Wood; G McDonald, [Critical Triggers Implementing International Standards for Police Firearms Use](#), Chapter 7 in Small Arms Survey 2004: Rights at Risk (chapter 7), Oxford University Press, 2004.

²⁷ Amnesty International, [Covid-19 Crackdowns: Police Abuse and The Global Pandemic](#), 2020.

²⁸ Ibid. p 4.

²⁹ The Alliance for Child Protection in Humanitarian Action, End Violence Against Children, UNICEF, WHO, [COVID-19: Protecting Children from Violence, Abuse and Neglect in the Home, Version 1](#), May 2020.

³⁰ B.F. Walter, [Conflict Relapse and the Sustainability of Post-Conflict Peace](#), Washington, DC: World Bank, 2010.

mantenimiento de la paz puede retrasar indefinidamente la conclusión de una misión de mantenimiento de la paz.³¹ Nueve de los mandatos de las misiones de mantenimiento de la paz de la ONU en 2020 abordaron cuestiones relacionadas con las armas convencionales, incluido el control de armas pequeñas y ligeras, y han adoptado una serie de procedimientos de seguridad física y gestión de arsenales, pero su eficacia es variable.³²

Socavar el desarrollo sostenible – La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es el marco internacional general que reconoce que no puede haber desarrollo sostenible sin paz ni paz sin desarrollo sostenible.³³ Una de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 16 (la promoción de sociedades pacíficas e inclusivas), es “reducir significativamente los flujos financieros y de armas ilícitos, fortalecer la recuperación y devolución de activos robados y combatir todas las formas de delincuencia organizada” por 2030. Esta meta incluye un indicador (16.1.2) que se enfoca en medir las muertes en situaciones de conflicto armado.

Sin embargo, las metas de los ODS para la prevención de la violencia armada no se están cumpliendo. En cambio, se prevé que la violencia armada aumente para 2030.³⁴ Esto es motivo de gran preocupación ya que los ODS son mutuamente dependientes. La violencia armada tiene un impacto negativo en varios aspectos del desarrollo y, como tal, el ODS 16 no solo es un objetivo crucial en sí mismo, sino que también es una necesidad para que la Agenda 2030 tenga éxito. Muchas organizaciones no han relacionado específicamente su trabajo con el control de SALW, incluidas las organizaciones que trabajan en los derechos de las mujeres, la igualdad de género, los derechos de los niños y los jóvenes, la atención médica, los servicios educativos, la vivienda, los recursos hídricos, la electricidad, las comunicaciones, el transporte y la facilitación de mercados para el abastecimiento de bienes de primera necesidad y la inversión. Sin embargo, estos componentes que juntos posibilitan el desarrollo sostenible se ven profundamente afectados por la proliferación y el mal uso de las armas pequeñas. La violencia relacionada con APAL conduce a la pérdida de habilidades y capital humano. Las inversiones en educación y capacitación para técnicos, ingenieros, profesionales de la salud y del derecho, educadores, gerentes y trabajadores calificados son costosas. Sin embargo, el capital humano que estos profesionales brindan a la economía de un país puede desaparecer con su muerte o lesiones graves en un disparo, o cuando las personas cruzan las fronteras para escapar de la violencia. La violencia de las armas pequeñas y ligeras también provoca daños y destrucción de infraestructura clave. Donde la infraestructura de salud se ve afectada, la mortalidad y la morbilidad aumentan.³⁵ Además, cuando las escuelas cierran, se reducen las oportunidades de los niños y los estudiantes, se acentúan las disparidades de género y se obstaculiza el desarrollo socioeconómico más amplio de la comunidad.³⁶ La interrupción del transporte y las comunicaciones bloquea el flujo de bienes esenciales, como alimentos y medicamentos, e interrumpe las cadenas de suministro, a veces con efectos catastróficos. Por último, las lesiones provocadas por APAL tienen graves consecuencias para la salud física y mental de los supervivientes, que a su vez afectan a las generaciones futuras.

³¹ J Brehm, *Global Peace Operations Review*, 15 June 2018; See also [United Nations Department of Peace Operations](#).

³² United Nations Security Council, [“Spread of 1 Billion Small Arms, Light Weapons Remains Major Threat Worldwide, High Representative for Disarmament Affairs Tells Security Council”](#), SC/14098, 5 February 2020.

³³ United Nations General Assembly, [Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development](#).

³⁴ Pathfinders for Peaceful, Just and Inclusive Societies, [Gender Responsive Small Arms Control in the Decade of Action for the SDGs](#), New York: Center on International Cooperation, 2020.

³⁵ Reliable data on the destruction of health infrastructure is collected by the World Health Organisation (WHO) through the Surveillance System of Attacks on Healthcare. Safeguarding Health in Conflict Coalition (SHCC). [The Safeguarding Health in Conflict \(SHCC\)](#) coalition is a group of international nongovernmental organizations working to protect health workers, services, and infrastructure.

³⁶ Article 36 Briefings, [Health and harm: Protecting civilians and protecting health; Education and conflict: Protecting civilians and protecting education; and Global Coalition to Protect Education from Attack \(GCPEA\)](#). GCPEA is a unique inter-agency coalition formed in 2010 to address the problem of targeted attacks on education during armed conflict. The political engagement is focused on the [Safe School’s Declaration](#). GCPEA’s monitoring includes attacks on schools, universities, teachers, and students.

Hacer que la violencia de género sea letal – Las armas pequeñas son uno de los principales tipos de armas implicadas en actos de violencia de género, especialmente durante los conflictos armados y en la violencia de pareja y los feminicidios. Al igual que los hombres y los niños, las mujeres y las niñas a veces se unen voluntariamente a los grupos armados y otras veces son reclutadas por la fuerza. Las mujeres combatientes reclutadas por la fuerza son especialmente vulnerables a la violencia de género, incluida la violación, el matrimonio forzado y la esclavitud sexual. Las mujeres y las niñas que participan en conflictos armados pueden, por lo tanto, encontrarse en una posición de ser simultáneamente perpetradoras y víctimas de violaciones de derechos humanos.³⁷ Si bien los hombres son mucho más propensos a perpetrar y ser víctimas de la violencia armada, muchas más mujeres que hombres son intimidadas, lesionadas y asesinadas por armas de fuego en el contexto de la violencia doméstica. Dentro del hogar, la presencia de armas de fuego, casi siempre en manos del varón “jefe de hogar”, representa una amenaza adicional a la igualdad de género dentro de la familia. Las armas en el hogar representan un recordatorio constante para las mujeres y los niños sobre quién tiene el poder, limitando su libertad y seguridad.³⁸

Una consecuencia devastadora de las medidas adoptadas para luchar contra la pandemia de COVID-19 ha sido el recrudecimiento de la violencia contra las mujeres y las niñas. Debido a las restricciones de confinamiento en muchos países del mundo, donde las mujeres están confinadas en sus hogares con una pareja violenta, la violencia doméstica se ha intensificado hasta el punto de que la ONU se refiere a ella como la “pandemia de la sombra”.³⁹

Poniendo límites legales a la posesión y uso de armas pequeñas y ligeras

Las armas pequeñas y ligeras suelen ser adquiridas legítimamente por los estados y utilizados diariamente por sus soldados, policías y otras fuerzas de seguridad para llevar a cabo legalmente operaciones policiales y de defensa nacional. En diversos grados, los estados también permiten el uso de armas de fuego por parte de individuos, empresas y grupos, generalmente para protección personal, deporte, caza o para aumentar el control del crimen. Muchos estados retienen exclusivamente la responsabilidad de proteger a los civiles y, por lo tanto, tienen leyes que desalientan y prohíben que los civiles porten o posean armas de fuego, especialmente ciertos tipos de armas de fuego, como aquellas con especificaciones militares y capacidades de disparo automático.⁴⁰ Las armas pequeñas y ligeras también se utilizan en operaciones internacionales de mantenimiento y consolidación de la paz. En cada país, se supone que los diversos usos y el comercio de armas pequeñas y ligeras están estrictamente controlados de acuerdo con la legislación y los procedimientos nacionales que reflejan las obligaciones de las leyes internacionales y los compromisos con las normas internacionales.

Bajo la Constitución de la ONU, todos los estados tienen derecho a recurrir a la fuerza armada como defensa propia si ocurre un ataque externo armado. Sin embargo, los estados no deben involucrarse en actos de agresión o uso de la fuerza que violen la integridad territorial o la independencia política de otro estado. El Consejo de Seguridad puede imponer prohibiciones o embargos de armas por parte de las Naciones Unidas sobre las transferencias internacionales de armas convencionales, incluidas las APAL y artículos relacionados, a los estados o grupos armados, actuando de conformidad con el artículo 41 del Capítulo VII

³⁷ United Nations Secretary General, [Conflict-related sexual violence](#), Report of the Secretary-General, S/2021/312, 30 March 2021.

³⁸ J.C. Campbell; D. Webster; J. Koziol-McLain; and C. Block, “[Risk factors for femicide in abusive relationships](#),” in *American Journal of Public Health*, July 2003; UN Office on Drugs and Crime, [Global Study on Homicide: Gender-related killing of women and girls](#), Vienna, 2018.

³⁹ UN Women, “[The Shadow Pandemic: Violence against women during COVID-19](#),” 2020.

⁴⁰ J Masters, [U.S. Gun Policy: Global Comparisons](#), Council of Foreign Relations, last updated 14 July 2021; World Population Review, [Gun Ownership by Country 2022](#).

de la Constitución de las Naciones Unidas,⁴¹ después de una determinación por parte del Consejo en virtud del artículo 39 de que existe una amenaza o quebrantamiento de la paz, o un acto de agresión, y que, por lo tanto, deben tomarse medidas para mantener o restablecer la paz y la seguridad internacionales.

Según las leyes de los conflictos armados, los combatientes de las fuerzas estatales, así como los grupos armados que participen en un conflicto armado, deben respetar los cuatro Convenios de Ginebra y sus Protocolos, además de las demás normas y tratados consuetudinarios que componen el derecho internacional humanitario (DIH). Los Estados no tienen derecho a utilizar la fuerza armada ilimitada o innecesariamente de ningún tipo, y están prohibidos los actos de asesinato, tortura, toma de rehenes, privación deliberada de poblaciones, reclutamiento de niños soldados y otros actos atroces.⁴²

Según el derecho internacional de los derechos humanos, toda persona tiene derecho a no ser privada de la vida arbitrariamente, a no ser torturada, maltratada o desaparecida forzosamente. Estos y otros derechos fundamentales deben ser respetados en todas las situaciones, ya sea en tiempos de guerra o de paz. Las reglas están consagradas en más de 100 tratados de derechos humanos y estándares de la ONU. Las normas internacionales específicas para la conducta de la policía, los soldados y otro personal de seguridad tipifican como delito la fuerza arbitraria por parte de los agentes y restringen el uso lícito de la fuerza solo a lo estrictamente necesario y proporcionado al objetivo legítimo de protección. Los agentes deben, en la medida de lo posible, aplicar medios no violentos antes de recurrir al uso de la fuerza y las armas de fuego, y las armas de fuego no deben usarse contra personas, excepto en defensa propia o en defensa de otros contra la amenaza inminente de muerte o lesiones graves. Los conjuntos de normas más importantes son los Principios básicos sobre el uso de la fuerza y las armas de fuego de las Naciones Unidas y el Código de conducta para funcionarios encargados de hacer cumplir la ley de las Naciones Unidas, que también abordan cuestiones como la corrupción, el respeto de los derechos humanos fundamentales y la gestión segura de las armas de fuego.⁴³

Bajo el derecho penal internacional, el Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional reafirma las normas consuetudinarias del derecho internacional humanitario y tipifica como delitos los crímenes de lesa humanidad, los crímenes de guerra, el genocidio y el crimen de agresión. Los perpetradores de tales crímenes pueden ser considerados individualmente responsables.

En el derecho penal transnacional, el tráfico y la fabricación ilícitos de armas de fuego, sus piezas y componentes y municiones deben estar específicamente prohibidos con sanciones penales en las leyes penales nacionales. El Protocolo contra la Fabricación y el Tráfico Ilícitos de Armas de Fuego, sus Piezas y Componentes y Municiones (Protocolo sobre Armas de Fuego) establece un marco para que los Estados controlen y regulen las armas y los flujos de armas lícitos, impidan su desvío hacia el circuito ilegal, faciliten la investigación y el enjuiciamiento de delitos conexos sin obstaculizar las transferencias legítimas.

⁴¹ Article 41 confers upon the Security Council the power to call for a "complete or partial interruption of economic relations [...] and the severance of diplomatic relations" in response to a threat to or breach of the peace or an act of aggression.

⁴² International Committee of the Red Cross, [Introduction to IHL e-learning](#) (available in English, French and Spanish)

⁴³ Article 1 of the Code of Conduct defines the term "law enforcement officials" to include all officers of the law, whether appointed or elected, who exercise police powers, especially the powers of arrest or detention, and the official commentary notes that "In countries where police powers are exercised by military authorities, whether uniformed or not, or by State security forces, the definition of law enforcement officials shall be regarded as including officers of such services." [Code of Conduct for Law Enforcement Officials](#). Adopted by General Assembly resolution 34/169 of 17 December 1979. [UN Basic Principles on the Use of Force and Firearms by Law Enforcement Officials](#). Adopted by the Eighth United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, Havana, Cuba, 27 August to 7 September 1990.

Bajo el Tratado de Comercio de Armas, Los Estados Partes están obligados a regular su comercio internacional de armas convencionales, incluidas las armas pequeñas y ligeras. El TCA tiene como objetivo mejorar la eficacia de los controles nacionales de exportación y transferencia de armas convencionales de una manera más concertada, con el objetivo de impedir que las armas y municiones lleguen a quienes las utilizan para, entre otras cosas, socavar la estabilidad, violar las normas internacionales de derechos humanos y humanitarias, ley, o desviarlos hacia el mercado ilícito o para un uso final no autorizado. El TCA establece las circunstancias específicas en las que se debe prohibir una transferencia de armas y otros elementos incluidos en el ámbito del Tratado y cuándo no se debe autorizar su exportación. También establece una serie de medidas que los Estados Partes están obligados, o alentados, a adoptar para evitar el desvío.⁴⁴

En el marco del Programa de Acción para Prevenir, Combatir y Erradicar el Tráfico Ilícito de Armas Pequeñas y Ligeras en Todos sus Aspectos (el “Programa de Acción” o PoA), los estados se han comprometido a tomar una serie de medidas para frenar el comercio ilícito de armas pequeñas y ligeras. El Programa de Acción es un marco voluntario que llama a los estados a implementar legislación u otras medidas para criminalizar la fabricación, posesión, almacenamiento y comercio ilegal de armas pequeñas. También alienta el establecimiento de un sistema de registro de armas pequeñas mediante el uso de mecanismos de marcado y rastreo. El PoA establece medidas que se llevarán a cabo a nivel nacional, regional y mundial. Muchos de los compromisos del PoA no son específicos, sino que se establecen como objetivos abiertos. Si bien el PoA no es un tratado legalmente vinculante, es en gran medida un instrumento vivo. Prácticamente todos los miembros de la ONU acordaron cooperar en el intercambio de información, la presentación de informes y la participación en las conferencias regulares de revisión del PoA y en las reuniones bienales sobre implementación que se llevan a cabo en Nueva York.⁴⁵

⁴⁴ International Peace Information Service, *E-Learning: The Arms Trade Treaty*, 2017. For legal commentaries on all the provisions of the Arms Trade Treaty, see C da Silva and B Wood, *The Arms Trade Treaty: Weapons and International Law*, Cambridge, Intersentia, 2021.

⁴⁵ In addition to the developments at the international level, considerable work has been done at the regional and sub-regional levels in developing geographically specific controls on SALW, firearms, military technology and equipment, and explosives.

Algunas acciones que la sociedad civil puede tomar para abordar la proliferación y la violencia de las armas pequeñas y ligeras

La sociedad civil puede tomar medidas para lograr controles de armas pequeñas y ligeras efectivos y rigurosos a nivel local, nacional e internacional.

Aquí hay algunas ideas:⁴⁶

- **Colabore con otras organizaciones de la sociedad civil que trabajan en una variedad de temas diferentes** (como la atención médica y el desarrollo social) para examinar las formas en que la violencia APAL impacta su trabajo y desarrollar planes de promoción juntos para alentar a los gobiernos a tomar medidas.
- **Haga campaña por leyes nacionales estrictas sobre armas y genere conciencia y comprensión sobre la crisis de las armas pequeñas y sus soluciones.** Las leyes nacionales estrictas sobre armas deberían:
 - Asegúrese de que los usuarios de armas sean responsables, por ejemplo:
 - limitar el acceso a armas inapropiadas (por ejemplo, prohibir la posesión civil de armas militares);
 - otorgar licencias estrictas a todos los usuarios: el usuario debe proporcionar pruebas de la necesidad del arma y debe someterse a verificaciones exhaustivas de antecedentes para garantizar que el usuario no tenga antecedentes de violencia, incluida la violencia de pareja íntima;
 - capacitar a la policía y otros funcionarios para que sepan cuándo y cómo disparar su arma y responsabilizarlos por cualquier abuso cometido con sus armas;
 - almacenar armas de forma segura en casa para evitar accidentes con armas, suicidio, uso indebido y robo.
- **Regular el comercio de armas:** el comercio de armas globalizado requiere estándares regionales y globales sólidos que impidan que los traficantes, delincuentes y abusadores se aprovechen de las lagunas. Asegúrese de que su gobierno cumpla con sus obligaciones en virtud del TCA, el Protocolo sobre Armas de Fuego y otros instrumentos pertinentes.
- **Reducir el número de armas:** esto implica retirar las armas de la circulación y abordar las razones por las que la gente quiere armas. Los Estados pueden, por ejemplo:
 - destruir los excedentes de armas, así como las incautadas por la policía o recogidas en programas de desarme;
 - desarrollar la capacidad policial para que los ciudadanos confíen en ellos para hacer cumplir la ley y perseguir el crimen, y las comunidades no sientan la necesidad de armarse;
 - educar al público sobre los riesgos reales de tener armas en el hogar.
- **Alentar a los gobiernos a recopilar datos desglosados por sexo y edad sobre armas pequeñas y ligeras y la violencia relacionada,** y apoyar la investigación para mejorar los análisis de los impactos de género de las armas pequeñas y armas ligeras y los impactos en diversos individuos, comunidades y economías para informar adecuadamente las respuestas políticas.

⁴⁶ See also: [IANSA Ten Goals to Prevent the Diversion of Small Arms and Light Weapons](#), May 2022.

- **Asegurar una fuerte presencia de la sociedad civil en los procesos internacionales y crear conciencia sobre la importancia de la participación de la sociedad civil en el desarrollo e implementación de respuestas a la violencia APAL.** Por ejemplo, la sociedad civil necesita apoyo para estar presente en las Reuniones Bienales de los Estados sobre el PoA y las Conferencias de los Estados Partes del TCA.
- **Instar a los gobiernos a que implementen un control de armas pequeñas y ligeras con perspectiva de género cuando aborden cuestiones relacionadas con la disponibilidad, la proliferación y el uso indebido de armas.** Las estrategias para el control de armas deben responder a los diferentes riesgos que enfrentan hombres, mujeres, niñas, niños y personas con otras identidades de género.
- **Alentar a los gobiernos a garantizar que los jóvenes, los sobrevivientes y otros grupos subrepresentados sean participantes plenos y efectivos en los esfuerzos para reducir las armas pequeñas y ligeras y la violencia relacionada.** La sociedad civil puede y debe modelar buenas prácticas en este sentido.

Este documento fue escrito por el Dr. Brian Wood. La edición y los comentarios estuvieron a cargo de Clara da Silva, Teresa Dybeck y la Dra. Natalie Goldring. Fue diseñado por Emily Callsen



Funded by the United Nations
through financial contributions received
from the European Union (CFSP 2018/2011)