

Documento informativo de IANSA
Mayo de 2022

Fuerza en la diversidad: Amplificando las voces de las mujeres que luchan contra la violencia armada



Reconocimientos

Este documento fue escrito y editado por Sarah Masters a partir de entrevistas realizadas por Jenny Morgan. En particular, deseamos agradecer a los miembros de IANSA: Bianca Pabotoy (Filipinas); Rose Faïda (RDC); Sana Ahmad (Pakistán); Adèle Kirsten, Mary-Ann Nobele y Monique Hansen (Sudáfrica); y María Pía Devoto (Argentina) por su tiempo siendo entrevistado para este diario. La edición y los comentarios estuvieron a cargo de la Dra. Natalie Goldring. Amelie Namuroy, Seydi Gassama y el Dr. Brian Wood. Fue diseñado por Emily Callsen.

Introducción

Este documento se basa en el conocimiento personal y la experiencia de una variedad de mujeres¹ miembros de IANSA que trabajan para prevenir y acabar con la violencia armada en Filipinas, República Democrática del Congo, Pakistán, Sudáfrica y Argentina. A través de citas e historias derivadas de las entrevistas de Zoom realizadas por Jenny Morgan durante 2021, este documento tiene como objetivo capturar y recopilar conocimientos y aprendizaje para ayudar a fortalecer la comprensión de algunas de las formas en que las dimensiones de género afectan el trabajo y la participación de las mujeres en las áreas de armas pequeñas y ligeras. control de armas pequeñas y ligeras (APAL) y prevención de la violencia armada. Además, algunos colaboradores señalan formas de violencia contra las mujeres que han experimentado directamente debido a su activismo, incluidas amenazas personales y violencia en línea, que las afectan negativamente.

A través de este documento y conociendo sus diferentes experiencias, obtenemos información sobre la gama de opiniones y enfoques que existen, y cómo estos responden a los desafíos del patriarcado y el poder. De esta manera, compartir múltiples experiencias ayuda a las personas a ver su amplio alcance y complejidad, al mismo tiempo que comprende los enfoques que diferentes mujeres de diversos orígenes aportan a su trabajo.

Violencia de género armada

A menudo se supone que la violencia armada basada en el género se inflige solo o principalmente a mujeres y niñas, pero esta comprensión no tiene en cuenta el alcance total del problema. Por ejemplo, el impacto de género de la proliferación y el mal uso de las armas pequeñas, que incluye la violencia sexual y la esclavitud, también afecta a las personas LGBTQI+², que con frecuencia se omiten en las definiciones de mujeres y niñas. Además, los hombres y los niños representan la gran mayoría de las muertes violentas, incluso por homicidios con armas de fuego y en conflictos armados directos, y a menudo son el resultado del reclutamiento forzoso de niños y jóvenes y de que sean atacados por soldados, policías, grupos armados, o bandas criminales en base a su género. Asimismo, las fuerzas de seguridad o las bandas criminales cometen ejecuciones extrajudiciales de personas transgénero y no binarias, hombres homosexuales y trabajadores sexuales porque no se ajustan a los roles de género predominantes en la sociedad. Los incidentes y patrones de violencia armada basada en el género incluyen, por lo tanto, pero no se limitan a la violencia armada contra mujeres y niñas. La violencia armada basada en el género incluye la violencia dirigida a las personas sobre la base de normas discriminatorias y prácticas relacionadas con su orientación sexual, identidad o expresión de género y/o roles de género en la sociedad.

¹ En este documento, el término “mujeres” abarca a mujeres y niñas en todas sus diversidades, incluidas las mujeres y niñas LGBTQI+.

² United Nations, Vulnerable Groups: LGBTQI+ Free and Equal NOT Criminalized.

Estándares de control de armas pequeñas

En 2001, después de años de deliberaciones en la ONU y otros foros internacionales, todos los estados se comprometieron en la Asamblea General a implementar el Programa de Acción de la ONU para prevenir, combatir y erradicar el tráfico ilícito de armas pequeñas y ligeras (APAL) en todos sus aspectos. (UNPoA). El propósito del UNPoA es “Reducir el sufrimiento humano causado por el tráfico ilícito de armas pequeñas y ligeras en todos sus aspectos y mejorar el respeto por la vida y la dignidad de la persona humana a través de la promoción de una cultura de paz.” El UNPoA establece una serie de normas y medidas que los estados deben tomar a nivel nacional, regional e internacional para prevenir, combatir y erradicar el tráfico ilícito en todos sus aspectos. Para lograr esto, el UNPoA estableció un proceso de presentación de informes y reuniones bienales, así como conferencias de revisión periódicas. Los Estados también adoptaron instrumentos regionales sobre armas pequeñas, principalmente en el África subsahariana, las Américas, Europa y el Pacífico, aunque los países de Oriente Medio, África del Norte y Asia quedaron atrás.

A pesar de una referencia a “La dignidad de la persona humana”, la única referencia específica a las mujeres en el UNPoA es a “El impacto negativo sobre las mujeres y los ancianos” del comercio ilícito de armas pequeñas y ligeras. Esta formulación ve a las mujeres como afectadas pasivamente por las armas pequeñas y ligeras ilícitas en lugar de participantes activas y agentes en la creación de vidas más pacíficas y seguras. Durante la década de los 2000 y junto con el proceso UNPoA, la Red de Mujeres de IANSA adoptó un enfoque feminista y vinculó los derechos de las mujeres con el control de armas pequeñas a través de la participación en la Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer (CSW) anual, y también comenzó a hacer campaña como parte de los 16 Días de Activismo contra la Violencia de Género.

Se logró un gran avance en el establecimiento de estándares a través de la triple alianza de IANSA con Amnistía Internacional y Oxfam Internacional en la campaña Armas bajo Control para un Tratado sobre el Comercio de Armas (TCA) de 2003 a 2013. Esto involucró a un gran número de organizaciones de la sociedad civil y mujeres en más de 150 países, dando como resultado el primer tratado en la historia que aborda explícitamente la violencia de género. El texto del TCA requiere que cada Estado parte, al considerar la exportación de una amplia gama de armas, municiones, piezas y componentes, “tenga en cuenta el riesgo” de que las armas “se utilicen para cometer o facilitar actos graves de violencia de género”. basada en la violencia o actos graves de violencia contra mujeres y niños”. Tales actos de violencia, basados en la discriminación, son violaciones de los derechos humanos y del derecho internacional humanitario. Los riesgos de exportación deben ser considerados “de manera objetiva y no discriminatoria, tomando en cuenta los factores relevantes”, así como las posibles medidas de mitigación, y si el riesgo es superior, entonces no se debe autorizar la exportación.³

El proceso del TCA en la Asamblea General de las Naciones Unidas y la defensa de IANSA y sus socios eventualmente condujo también a pasos incrementales en el proceso del UNPoA. En la Segunda Conferencia de Revisión del UNPoA en 2012, los estados acordaron: “[F]acilitar la participación y representación de las mujeres en la formulación de políticas de armas pequeñas”. Para la Tercera Conferencia de Revisión en 2018, el proceso UNPoA se había comprometido a “Fomentar la plena participación y representación de las mujeres, incluso en roles de liderazgo y actuando como agentes de cambio, en los procesos de formulación de políticas, planificación e implementación relacionados con el Programa de Acción, tales como las comisiones nacionales de armas pequeñas y los programas relacionados con la seguridad de la comunidad, la reducción de la violencia, la vigilancia profesional, la recolección y destrucción de armas pequeñas y ligeras ilícitas y excedentes y la prevención y resolución de conflictos.”⁴

³ See C da Silva and B Wood, *The Arms Trade Treaty: Weapons and International Law*, Cambridge, Intersentia, 2021, chapter 7.

⁴ IANSA, *Women’s Participation in Small Arms Control and Peace and Security Initiatives*, March 2021.

Más recientemente, la Resolución adoptada por la Asamblea General en diciembre de 2021 sobre el tráfico ilícito de armas pequeñas y ligeras en todos sus aspectos (Resolución 76/232)⁵ subraya la importancia de adoptar un enfoque sensible al género para el control de armas pequeñas. El reconocimiento de las dimensiones de género del uso de armas pequeñas y ligeras también ha avanzado gracias a las recomendaciones contenidas en los documentos finales de consenso de la Tercera Conferencia de Revisión, la Sexta y Séptima Reuniones Bienales de Estados⁶, y el informe final de la Quinta Conferencia de los Estados Partes del Tratado sobre el Comercio de Armas.⁷ También se complementa con las decisiones de otros órganos, incluidos el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, la Asamblea General de las Naciones Unidas y el Consejo de Derechos Humanos.

Con el apoyo de la agenda Mujer, Paz y Seguridad y la ONU SCR 1325,⁸ la promoción de la participación equilibrada de género ha sido un aspecto extremadamente importante del trabajo de la Red de Mujeres de IANSA. Un elemento clave ha sido asegurar que más mujeres de diversos orígenes sociales puedan participar en la toma de decisiones sobre un tema que en muchos sentidos las afecta de manera desproporcionada.⁹ No fue el único enfoque en términos de esfuerzos para fortalecer la incorporación de la perspectiva de género, pero es a menudo se considera la forma más visible y obvia de monitorear y medir una participación más igualitaria de las mujeres. Sin embargo, esta área aún requiere atención para garantizar la participación e inclusión significativas de las mujeres en todos los niveles; la paridad numérica es insuficiente. Para comprender las brechas entre las políticas actuales y el objetivo de una participación plena y efectiva, también es importante comprender y reflexionar sobre las experiencias reales de las propias mujeres activistas y las barreras y desafíos que continúan enfrentando. Este informe proporciona información sobre estos temas de varios miembros de IANSA.

Transversalización de género, interseccionalidad y derechos humanos universales

Es incorrecto identificar a las mujeres únicamente como víctimas y a los hombres como perpetradores de violencia. Decir aquello no solo descuida el papel activo que las mujeres juegan a nivel mundial en las iniciativas de desarme impulsadas por la sociedad civil, sino que también el papel que las mujeres y las niñas juegan cada vez más como usuarias de armas, combatientes o traficantes. Incluso en tiempos de “paz”, el género debe seguir siendo una consideración transversal para las estrategias de lucha contra las armas pequeñas y ligeras ilícitas a nivel nacional, regional y mundial.¹⁰

Según un gran grupo de agencias de la ONU cuyo trabajo se ve profundamente afectado por la proliferación de armas pequeñas y la violencia en todo el mundo, el término “transversalidad de género” tiene dos dimensiones interconectadas. Significa garantizar que el impacto, en mujeres y hombres, de todas las iniciativas de control de APAL (Armas pequeñas y armas ligeras) se considere en cada etapa de evaluación, planificación, implementación, seguimiento y evaluación. La incorporación de la perspectiva de género permite una mejor comprensión de los roles que desempeñan hombres y mujeres en relación con las armas pequeñas y ligeras, en tiempos de conflicto, reconstrucción post-conflicto y situaciones de no conflicto.

⁵ [United Nations General Assembly Resolution 66/232](#).

⁶ United Nations Office for Disarmament Affairs, [Small Arms and Light Weapons](#).

⁷ [Fifth Conference of State Parties \(CSP5\) to the Arms Trade Treaty documents](#).

⁸ IANSA, [Strengthening the Connection Between Small Arms and Light Weapons Controls and the Women, Peace and Security Agenda](#), September 2021.

⁹ Men also suffer disproportionately in armed conflict situations from enforced recruitment, violent deaths, and injuries, and also constitute the vast majority of homicides from firearms, according to [data from the UN Office on Drugs and Crime](#). On the other hand, women and girls suffer disproportionately from gun violence in the home including during peace time and also suffer massively from enforced displacement and the denial of food and medical, educational, and other public services during warfare and extreme gang violence.

¹⁰ IANSA, [Mainstreaming gender in the UNPoA](#), 2012.

La incorporación de la perspectiva de género también abarca la promoción de una participación equilibrada de género en el control de APAL, protegiendo los derechos de hombres y mujeres a participar en la toma de decisiones y cooperar constructivamente en un tema que afecta la seguridad de todos. Dado que el control de APAL se ha visto tradicionalmente como un dominio masculino, garantizar la participación plena y efectiva de las mujeres requiere un fuerte enfoque en la inclusión de las mujeres, especialmente de las comunidades afectadas y la sociedad civil, así como un compromiso con el monitoreo y la evaluación sensibles al género.¹¹

Aunque es verdad que ha habido algún progreso en el desarrollo de análisis sensibles al género de la proliferación y violencia de armas pequeñas y ligeras, aún queda mucho por investigar. Con demasiada frecuencia, los análisis asumen que género es sinónimo de mujer y que todos los perpetradores de violencia son hombres, mientras que todas las víctimas son mujeres. Los análisis deben reconocer "La naturaleza interconectada de las categorizaciones sociales como raza, clase y género, consideradas como creadoras de sistemas superpuestos e interdependientes de discriminación y desventaja", que es como el Diccionario de Oxford define "interseccionalidad", un término acuñado por primera vez por el profesor Kimberlé Crenshaw en 1989.¹² Otras expresiones de identidades sociales y patrones de discriminación también se ven afectados de manera diferente por la violencia armada, y estos también necesitan ser analizados.

El análisis siempre debe estar centrado en lo que el UNPoA llamó, "La dignidad de la persona humana", y por lo tanto enmarcado en el contexto de los derechos humanos universales donde el respeto por la dignidad humana debe ser tratado con igual preocupación y respeto. Esto requiere ausencia de violencia e igualdad de oportunidades y resultados. El enfoque de derechos humanos también protege contra las condenas generales de todos en una u otra identidad social. En cambio, se enfoca en ayudar a crear conciencia sobre expresiones de identidad específicas construidas socialmente que contribuyen a la violencia armada cuando se combinan con otros factores sociales (como la proliferación y la falta de un control estricto de las armas, la prevalencia de injusticias y la presencia de culturas de violencia).

Además, las iniciativas de control de armas pequeñas siguen siendo en gran medida un dominio masculino en todos los niveles, desde las consultas comunitarias hasta la diplomacia internacional y los aspectos técnicos de la gestión de municiones y armas.¹³ IANSA continúa priorizando la participación de las mujeres en las iniciativas de control de armas pequeñas y paz y seguridad.¹⁴

Los breves estudios de caso siguientes dan ejemplos de las experiencias vividas de los miembros de IANSA que trabajan en estos temas.

¹¹ United Nations, [MOSAIC](#) module 06.10 on 'Women, men and the gendered nature of small arms and light weapons', New York, October 2017.

¹² Kimberlé Crenshaw on [Intersectionality, More than Two Decades Later](#), Columbia Law School, June 2017.

¹³ IANSA, Women's Participation in Small Arms Control and Peace and Security Initiatives, March 2021.

¹⁴ Ibid.

LAS FILIPINAS



“Tomamos mucho tiempo construyendo asociaciones con el gobierno en todos los niveles, reasegurándolos que estamos trabajando para tener paz y que estamos presentes para apoyar y complementar su trabajo ya existente, en vez de que ellos vean nuestro trabajo de defensa como trabajo “adicional.”

BIANCA PABOTOY

Oficial de proyectos de paz y seguridad para mujeres, Centro de Educación de la Paz, Colegio Universitario Miriam (CPE)

Las Filipinas tienen una Carta Magna de la Mujer, basada en la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW), y promulgada en 2009. Tienen una política presupuestaria de Género y Desarrollo, supervisada por la Comisión Filipina de la Mujer, que obliga a los ministerios e instituciones gubernamentales de todos los niveles a asignar el cinco por ciento de sus presupuestos anuales a programas de género y desarrollo. Su Plan de Acción Nacional de cinco años sobre Mujeres, Paz y Seguridad ha estado funcionando desde 2017, y es el segundo Plan de este tipo. Todas estas leyes y políticas tienden a verse eclipsadas por las noticias de las miles de ejecuciones extrajudiciales llevadas a cabo por la policía y bandas armadas, en su mayoría con armas de fuego, desde que el presidente Duterte asumió el cargo en 2016 y lanzó lo que él llama una “guerra contra las drogas”. En septiembre de 2021, la Corte Penal Internacional anunció que abriría una investigación sobre estos asesinatos como posibles crímenes de lesa humanidad.¹⁵

Bianca compartió su visión sobre los desafíos que enfrenta una mujer joven que trabaja en mujeres, paz y seguridad y la eliminación de la violencia armada en Filipinas. “Creo que en los últimos seis años de la administración de Duterte, con la guerra en curso contra las drogas, ha habido muchos cambios en cuanto a la percepción de las armas pequeñas y las armas en el país. En cuanto a la cultura, creo que esta administración refuerza las cosas negativas que tienen que ver con las armas pequeñas aquí, como muestra el aumento en los asesinatos extrajudiciales, la dinámica del poder también. Desafortunadamente, todavía hay mucho machismo en la cultura”.

Debido a los compromisos de Filipinas, como se señaló anteriormente, Bianca explicó: “Cuando hacemos trabajo comunitario, tratamos de hablar con los concejales en las comunidades pequeñas, o los alcaldes, y tratamos de que se conviertan en defensores del género porque al menos dentro de su periferia podemos incorporar la perspectiva de las cuestiones de género. Eso incluye hablar con la policía local y las bases militares que están allí, e incluirlas en nuestro entrenamiento de Mujeres, Paz y Seguridad. Están muy abiertos a ello; hay una diferencia a nivel nacional y local, y somos conscientes de ello, así que ahí es donde tratamos de enfocar nuestros esfuerzos de incorporación de la perspectiva de género, recordándoles que en realidad tenemos esta ley, que existe este presupuesto de Género y Desarrollo, que es del cinco por ciento del presupuesto total del gobierno, que se puede utilizar, no solo para tener un evento, sino también para formar un equipo de mantenimiento de la paz compuesto exclusivamente por mujeres, por ejemplo. Entonces, hacer llegar la incorporación de la perspectiva de género a través de las comunidades que más lo necesitan, ahí es donde se concentran muchos de nuestros esfuerzos. COVID-19 ha bloqueado este trabajo local y regional y esperan reiniciar en 2022”.

¹⁵ Amnesty International UK, Press release: [Philippines: International Criminal Court’s investigation into drugs killings welcomed](#), September 2021.

El enfoque de la incorporación de la perspectiva de género ha llevado a que más mujeres se involucren, pero Bianca comentó que esto podría fortalecerse: “Hay muchos impulsores para la participación de las mujeres en la paz y la seguridad y las mujeres están en todas partes. Tenemos muchas legisladoras con las que hablamos; hay muchas mujeres en la policía, mujeres en el ejército, por lo que la visibilidad no es un gran desafío. Pero creo que todavía hay una brecha en términos de una participación significativa”.

La organización de Bianca adopta un enfoque estratégico sobre el tema e influye en la agenda de los funcionarios nacionales y locales, y reconoce la importancia de su reputación en el trabajo que realiza, “Una advertencia importante es que nuestra organización está bajo una institución respetada, Miriam College, por lo que creo que esta legitimidad nos ayuda a obtener respuestas cuando hacemos divulgación. También dedicamos mucho tiempo a construir estas asociaciones con el gobierno, siempre asegurándoles que estamos trabajando por la paz y que estamos allí para apoyar y complementar su trabajo actual, en lugar de que lo vean como un trabajo “adicional”. Bianca relató su experiencia que, “La alta rotación en la política en el país es el mayor desafío [...] Por eso es que realmente estamos tratando de empujar a nivel local, porque incluso si hay gente nueva en los altos cargos, en al menos las personas que los rodean, su personal, habrán sido capacitados en los temas. Somos una oficina pequeña, por lo que estamos trabajando dentro de nuestras capacidades y las de nuestros socios existentes, pero creo que centrarse en el nivel local es realmente la mejor manera de hacerlo, porque a nivel nacional estás compitiendo contra una estructura. eso es corrupto, o una burocracia que se mueve, y realmente no puedes hablar con esas personas de alto nivel. Pero a nivel local puedes tener ventaja con los alcaldes, y así sucesivamente”.

Este enfoque en la colaboración y la construcción de relaciones sostenidas también es evidente en el trabajo de consolidación de la paz con aliados y socios de ONG y particularmente en áreas afectadas por conflictos. Bianca continuó explicando: “Junto con las ONG socias en el terreno, formamos cuatro equipos de mantenimiento de la paz de mujeres, dos en Luzón y dos en Mindanao.¹⁶ Estamos alentando a las mujeres de diferentes sectores: podrían ser obreros, o en la iglesia, o líderes indígenas; también tratamos de conseguir mujeres policías y militares. Ahí es donde entra el contexto de las armas pequeñas y ligeras, porque es un impulsor obvio de la violencia en sus comunidades. Enmarcamos la discusión utilizando la Acción Nacional Filipina sobre Mujeres, Paz y Seguridad, destacando la interrelación entre las armas ilícitas y la violencia de género, por ejemplo. Nuestro objetivo en 2020 era en realidad incluir un enfoque en las armas pequeñas en la capacitación, porque éramos más conscientes del problema después del primer año de implementación. También queríamos colaborar con excombatientes en Mindanao, pero debido a la COVID no pudimos hacer esto”.

Bianca y su equipo siguen centrados en la promoción en apoyo del control de armas pequeñas y la capacidad del gobierno para responder. Explicó: “Por el momento, en realidad están ajustando la ley para que sea más relajada con respecto a la posesión de armas y el porte de armas en público. [...] Nos sorprendió esta enmienda. Hay muchas armas ilícitas, muchas armas que no están registradas. Las armas son muy baratas; son muy accesibles. Las tiendas de armas son estrictas, pero los fabricantes de armas ilegales, el mercado negro, son muy accesibles. Y tenemos fronteras muy débiles en Filipinas porque somos un archipiélago, por lo que el desvío, la entrada, la importación y la exportación pueden pasar desapercibidos, si lo pones en un barco de pesca, en una zona de playa muy alejada, eso es un desafío. Realmente es una cuestión de recursos, no se invierte mucho en esto”. Agregó: “En una reunión de divulgación que realizamos en 2019, nos enteramos de que las oficinas nacionales de la Policía Nacional de Filipinas todavía estaban trabajando en el desarrollo de una base de datos unificada para todas las armas pequeñas y ligeras del país; el objetivo es una base de datos nacional, porque eso no existe todavía. Una base de datos compartida por la policía y el ejército sería el precursor de un sistema eficiente de control de armas, pero eso aún no ha sucedido”.

¹⁶ Arlyssa Bianca Pabotoy, [“WePeace” and Women’s peacekeeping in the Philippines](#), The Journal of Social Encounters, Volume 5, Issue 2: Women and Peacebuilding, Article 7, August 2021.

Bianca conectó esta situación con el Tratado sobre el Comercio de Armas (TCA) y reflexionó: “Es por eso que diría que Filipinas está tardando tanto en ratificar el ATT, porque hay muchos vacíos en todo el sistema que dificultan la implementación eficiente. del Tratado y el control de los flujos de armas en el país. Tratamos de tener una campaña para la ratificación del TCA y hemos tenido una reunión con funcionarios desde que Filipinas firmó en 2013, pero nuevamente estas personas tienen una alta rotación. Muchas de las personas en la sala en los últimos años probablemente no estarán en la sala en 2022. [...] No lo veo como algo imposible, pero creo que tomará mucho, mucho tiempo. antes de que realmente podamos tener un sistema eficiente”.

El enfoque en las buenas relaciones es recurrente, lo que crea bases más sólidas para el progreso en la influencia y la promoción. Bianca señaló: “Nuestra oficina está principalmente conectada con la Oficina del Enviado Especial sobre Delincuencia Transnacional. Esta es la oficina que se ocupa de los mecanismos de la ONU sobre el control de armas (el Programa de Acción, el Tratado sobre el Comercio de Armas) y “los filtra”. Señaló su aporte a los preparativos para la Séptima Reunión Bienal de Estados (BMS7) en julio de 2021 y dijo: “Todos los puntos sobre género que presenté en nuestra reunión fueron transmitidos a la Misión de Filipinas ante la ONU en Nueva York y mencionados en su declaración”.

Bianca cree que es esencial continuar el contacto con el gobierno sobre sus compromisos internacionales. “Hacemos mucho trabajo de promoción de alto nivel para resaltar el trabajo de base que se está realizando sobre la “transversalización del género”. Esto alienta y tranquiliza al gobierno de que existe un apoyo concreto, más allá de la obligación del gobierno, y el gobierno ha sido cordial y acogedor con las ONG que presionan las resoluciones de la ONU”. Concluyó: “Pero, para un cambio sostenible en Filipinas, es realmente a través de las comunidades locales, eso es seguro”.



El Centro de Educación para la Paz organizó una actividad para la campaña 16 Días de Activismo de 2019 llamada “Plantando Semillas de Paz: 16 Semillas contra la Violencia de Género” para proporcionar un espacio para conmemorar a las víctimas de la violencia armada y enviar un mensaje de sembrar semillas de esperanza en lugar de plantar balas.

REPUBLICA DEMOCRATICA DEL CONGO, KIVU DEL SUR



“Aquí tienen una opinión baja sobre las mujeres. Entonces, una mujer va hacia ellos para denunciar a su perpetrador – quién se piensa qué es?”

ROSE FAIDA

Directora del Programa de Derechos de la Mujer, Réseau des Femmes en Action pour le Développement Social (REFEADES)

Rose explicó que, 'En nuestra situación, la violencia es un problema para las personas, especialmente para las mujeres. Si una mujer es violada, es un verdadero problema para ella. Tiene que volver con su familia, pero la hacen sentir vergüenza y se siente avergonzada en la sociedad en general. Está asustada; ella no puede decirle a nadie lo que ha pasado. Tiene miedo de que la familia la abandone, la eche. Y si ni siquiera puede decirselo a su marido, se convierte en un problema. A menudo, hombres armados cometen estas violaciones. Cuando un hombre tiene un arma, es muy fácil para él manipular a la gente”.

La violencia armada en el este de la República Democrática del Congo, incluidas las provincias de Kivu del Sur e Ituri, que se perpetra principalmente con armas pequeñas, armas ligeras y armas tradicionales, está alimentada principalmente por economías de guerra, donde grupos armados locales, seguridad y servicios públicos indisciplinados, y los grupos armados extranjeros apoyan sus actividades, en parte o de manera significativa, mediante actividades de extorsión o extorsión. Estas economías de guerra aumentan la inseguridad y son una fuente de abusos contra los derechos humanos de la población en general y contribuyen a la afluencia de armas pequeñas ilícitas y violencia armada en la región.¹⁷ Esto tiene un impacto particular en las mujeres y las niñas y las formas de violencia que experimentan, incluyendo violencia sexual a punta de pistola. En una noche cualquiera en el este de la RDC, grupos armados de hombres invaden una aldea y se dividen en bandas de tres a cinco, metiéndose a la fuerza en las casas donde secuestran y violan en serie a mujeres y niñas.¹⁸

A pesar de las iniciativas de desmovilización, desarme y reintegración (DDR) a lo largo de los años,¹⁹ Rose dijo: “Hay muchos excombatientes que han conservado sus armas y las tienen en casa. El gobierno no ha hecho nada para llevárselos. Cuando estos hombres viven con armas en la casa, es muy fácil para ellos intimidar a cualquiera”. Agregó que “a veces aparece un grupo armado de repente, roba y viola, y luego se va. En realidad, esto sucede con bastante frecuencia, porque están en algún lugar de los alrededores. Es imposible predecir cuándo sucederá. El problema es que ni siquiera tenemos policías vigilando; no hay seguridad en absoluto; porque si aquí hubiera policía, para la población, no sería así”.

Rose expresó su frustración por la falta de voluntad y acción política: “Las autoridades son las únicas con derecho a retirar las armas; los ciudadanos comunes no pueden hacer eso. Tratamos de elevarlo; el problema es que las autoridades nos ignoran. Ignoran el tema, a veces por su propio interés, porque incluso hay autoridades locales que trabajan con ellos [los hombres armados], o tienen vínculos paternos o familiares con ellos. Entonces, se complica denunciar esto a las autoridades. [...] Haremos esto, haremos aquello, dicen las autoridades; pero pasan los años y no pasa nada”.

¹⁷ International Peace Information Service (IPIS), [Conflict analysis and stakeholder mapping in South Kivu and Ituri](#), Antwerp, April 2021.

¹⁸ Denis Mukengere Mukwege and Cathy Nangini, [Rape with Extreme Violence: The New Pathology in South Kivu](#), Democratic Republic of Congo, PLoS medicine vol. 6.12, December 2009.

¹⁹ United Nations MONUSCO, [DDR/RR: MONUSCO CVS, a Strategic Paradigm Shift: from traditional to 2nd generation DDR](#).

Aunque REFEADES trabaja con otros en la comunidad y el área local, todos enfrentan problemas similares con la falta de rendición de cuentas y responsabilidad del gobierno por la seguridad de las poblaciones locales y especialmente por las mujeres víctimas de violencia sexual. Rose explicó: “No hay mujeres en la autoridad local, no, no, no. Aquí son los hombres los que mandan. Por eso muchas veces hay problemas, nos dicen: ‘Mujeres, ¿cómo es que vienen a sentarse aquí con los hombres, hablando de lo que quieran?’ Aquí tienen una baja opinión de las mujeres, creen que las mujeres pueden’ t hacer nada serio; simplemente van al campo, cocinan comida para sus maridos, van a buscar agua: esto es todo lo que son capaces de hacer. Entonces, una mujer que va a denunciar a alguien, ¿quién crees que eres? A veces nos escuchan, pero no nos dan respuesta; nos dicen que se encargarán de eso, pero esperan que nos calmemos y nos vayamos, y luego no se hace nada. Tenemos que tratar con las autoridades, no podemos eludirlas; vivimos aquí; tenemos que colaborar con ellos. Es difícil trabajar con ellos, pero tenemos que hacerlo, por nuestra propia seguridad. No podemos simplemente tomar cualquier acción que queramos. Si se niegan a hacer algo, tenemos que aceptarlo”.

A pesar de los desafíos, Rose y sus colegas continúan defendiendo, representando y apoyando a las mujeres sobrevivientes de la violencia perpetrada a punta de pistola y a las familias de las mujeres asesinadas o heridas. Rose continuó explicando: “Cuando nos encontramos con mujeres que han sido violadas, no podemos simplemente abandonarlas. Hay mujeres que corren el riesgo de ser expulsadas de sus comunidades cuando han sido violadas, entonces nosotros, como asociación de mujeres, vamos a hablar con su esposo. Con algunos maridos es complicado, no entienden, entonces hay que seguir hablando hasta que lo entiendan, repitiendo una y otra vez que su mujer no tiene la culpa de haber sido violada, y que necesita su apoyo para denunciar al agresor y acceder justicia”.

El sistema hace que las mujeres queden aún más traumatizadas, como lo describió Rose: “Las mujeres que son violadas tienen que denunciar a su agresor y no tener miedo de hacerlo, armarse de valor para ir y hablar con las autoridades, y luego no sale nada.” La falta de respuesta e investigación por parte de las autoridades locales hace que, “Muchas veces, el violador se va de la comunidad, y luego escapa a la justicia, porque se complica encontrar a alguien que ya no está en nuestra zona. Entonces, necesitabas encontrar el coraje para hablar, y luego no hay resultado”. Esto se ve agravado por la disponibilidad continua y posesión de armas, incluso por perpetradores conocidos de violencia contra las mujeres. Rose añadió: “Entonces tenemos que concienciar a la gente de que hay que quitarles las armas a los excombatientes, porque mientras las tengan, pueden seguir usándolas para intimidar a la gente”.

Rose y otros corren un riesgo significativo en su trabajo de apoyo a las mujeres víctimas y sobrevivientes de violencia sexual a punta de pistola. Ella dijo: “Seguimos denunciando, ya veces las cosas cambian; pero si denuncias solo una o dos veces, te sabotean y no hacen nada. Lo arrastran, y esperamos. Pero si insistes y sigues denunciando [a los perpetradores], te dicen que ellos mismos se encargarán de eso, porque estas mujeres ya hablaron mucho”. A pesar de estos desafíos y peligros personales, Rose y sus colegas siguen comprometidos con su trabajo en apoyo de las mujeres y las niñas en el pueblo y las áreas circundantes. Entienden que su persistencia y su voz y acción colectivas son factores poderosos para mantenerse unidos y mostrar solidaridad con las mujeres y niñas afectadas. Continúan denunciando la violencia y buscan justicia por imposible que parezca en ocasiones.



(Foto : REFEADES organizó un taller de dos días para 30 líderes escolares de 15 escuelas secundarias en Fizi, República Democrática del Congo para discutir roles y responsabilidades para poner fin a la violencia de género y la proliferación y el uso indebido de armas pequeñas y ligeras para los 16 días de activismo contra el abuso de armas basado en violencia de género.

PAKISTAN (Provincia de Khyber-Pakhtunkhwa, en el borde de Afghanistan)



“Creo que es importante que las mujeres empiecen a hablar sobre el problema de las armas – puede tener un gran efecto si las mujeres están hablando sobre eso.”

SANA AHMAD

Oficial del Programas, Blue Veins

Sana trabaja en un país inundado con casi 44 millones de armas en manos de civiles según Small Arms Survey,²⁰ una de las cifras más altas del mundo (solo Estados Unidos, China e India tienen más). Sana reconoció que en la provincia de Khyber-Pakhtunkhwa, “las armas son un símbolo de poder aquí, especialmente en esta área que está cerca de áreas de conflicto y donde hay problemas de seguridad. Entonces, cualquier persona que tenga un arma, es un símbolo de poder para ellos, un símbolo de estatus. Los hombres especialmente tienen un apego muy estrecho a sus armas; esta es una sociedad patriarcal, y es más probable que los hombres sean los poseedores del arma. Las armas son muy fáciles de tener aquí, muy accesibles, por lo que todos quieren poder tener una en casa, para usar cuando haya un problema. Y cuando conducen fuera de su distrito, o en cualquier lugar donde no se sientan cómodos, llevan armas con ellos”.

Sin embargo, la conexión entre las armas y la violencia contra las mujeres permanece oculta al público e ignorada por las autoridades. Sana reveló: “Los incidentes de violencia doméstica no se registran, por lo que no hay cifras oficiales disponibles y no tenemos datos sobre el papel de las armas en la violencia de género; esto es algo muy nuevo. Pero sabemos que las armas se usan en situaciones de violencia, especialmente en lugares donde hay asesinatos de niñas y mujeres en nombre del “honor”. Las armas son utilizadas por los miembros de la familia en estos casos; y en otros casos de violencia doméstica se hace mal uso de las armas en el hogar”. En una publicación de blog de mayo de 2021, Sana escribió sobre este tema y señaló: “Según el informe de la Encuesta demográfica y de salud de Pakistán 2017-2018, en la provincia de Khyber Pakhtunkhwa, el 52 por ciento de las mujeres sufrieron violencia de pareja íntima.²¹ Sana comentó: “Los vínculos entre la violencia de género y con armas, entre la violencia de género y la violencia con armas, es algo que se puede decir que está oculto. Cómo las armas contribuyen a la violencia de género: en Pakistán esto es algo que no se reconoce”.

Sana y su equipo ahora se enfocan en hacer que la conexión entre las armas y la violencia sea visible para los parlamentarios. El trabajo de larga data de su organización, Blue Veins, es clave para esto. En su opinión, “Blue Veins tiene buenas relaciones con el gobierno y los políticos; nuestro principal trabajo ahora es involucrarlos y llamar su atención sobre este tema: cómo la presencia de armas en el hogar está contribuyendo a la violencia de género. Estamos tratando de poner esto sobre la mesa para los formuladores de políticas, formal e informalmente”. Como parte de lo que ella llama ‘pequeños pasos’, Sana está investigando y reuniendo datos relevantes. Indicó que esta es la primera investigación de este tipo: “Cuando estaba haciendo entrevistas con encuestados específicos, que incluían policías, legisladores y medios de comunicación, me sorprendió ver que esta conexión era nueva para ellos, como, ‘Sí, nunca pensamos en eso’. Por lo tanto, no se oponen a la idea: no hay reacciones violentas, ni comentarios negativos. Por el contrario, fueron abiertos y dijeron que debería haber una discusión al respecto. Descubrí que la gente es curiosa e interesada, y especialmente porque es una mujer quien habla de ello. La gente ve a las mujeres ahora en diferentes roles. Pero la gente también quiere datos, y no tenemos datos sobre el

²⁰ Small Arms Survey [Infographics: Global Firearms Holdings](#).

²¹ IANSA, Member’s Blog: [Disarming Domestic Violence: A forgotten connection](#), May 25, 2021.

vínculo entre las armas y la violencia de género. Tenemos un número limitado de organizaciones y un número limitado de actores de los derechos de las mujeres que están trabajando en este tema.

La novedad del problema es un factor positivo según Sana, quien dijo: “Estamos en una etapa muy temprana de abordar este problema... aún no se ha explorado, no tenemos investigaciones al respecto, no tenemos datos. Pero hablar de esto como mujer es en realidad un mensaje muy fuerte de que es un sector importante”. Agregó: “He encontrado personas que apoyan la idea de un sistema de gestión de datos que monitoree cuántas mujeres mueren al año con armas de fuego; en qué medida la violencia doméstica implica el uso de armas. ¿Existen formas de violencia de género que impliquen un mayor uso de armas? ¿Y quiénes son los perpetradores? Porque hay una percepción general de que la mayoría de ellos son hombres, pero ¿quiénes son esos hombres? ¿Son miembros de la familia, usan el arma en casa, usan el arma afuera?”

Sana siente que ser mujer y hablar sobre estos temas es un factor positivo: “Entonces, ser mujer: ha habido interacciones regulares en esta etapa inicial y todavía no he encontrado ningún obstáculo importante. [...] Entonces, creo que es importante que las mujeres comiencen a hablar sobre el tema de las armas; puede dar una muy buena impresión si las mujeres hablan de eso”. Dicho esto, Sana reconoce los desafíos, incluida la falta de conciencia general, y comentó: “Sin embargo, no creo que las mujeres puedan hablar sobre esto a nivel comunitario, porque aparte de todo lo demás, no hay conciencia al respecto en esas comunidades”. Incluso yo no tenía idea hasta que comencé a trabajar aquí, pero si veo a mi madre en casa, mi hermana, estas mujeres no tienen idea de que tener un arma en casa puede contribuir a la violencia contra las niñas y las mujeres; entonces, no creo que sea fácil para las mujeres a nivel comunitario alzar la voz sobre esto, debido a la falta de conciencia”.

En un contexto tan patriarcal, Sana reflexionó que “este tema es muy sensible; está conectado con la seguridad y con las normas y el concepto de poder. Porque las mujeres también creen que sus hombres guardan armas para ellas. Existe la creencia entre las mujeres de que su esposo o su padre guarda armas para su seguridad. Entonces, obviamente, no creo que alcen la voz y digan que estas armas están contribuyendo a la violencia de género contra ellos. Creo que a nivel comunitario es difícil movilizar a las mujeres. Pero a nivel de políticas, creo que podemos desencadenar una discusión sobre este tema. Creo que es más importante trabajar en el lado de las políticas, porque a nivel comunitario esto es como un bebé recién nacido, se puede decir”. De hecho, en algunos casos, los hombres animan a las mujeres a adquirir un arma para su protección personal, aunque en lugar de hacerla más segura, el arma se usa más a menudo contra ella. Sana no es ajena a esta presión. Cuando compró un automóvil, su padre le dijo: “Estás de viaje, así que debes tener un arma, por tu seguridad”.

A pesar de las posturas progresistas adoptadas por el gobierno provincial sobre cuestiones de política, incluido un proyecto de ley sobre el VIH y el SIDA, Sana reconoció los desafíos actuales en torno a la propiedad y posesión de armas. Añadió: “Pero, obviamente, sobre la violencia con armas de fuego llevará tiempo, no digo que sea fácil. Por el lado de la legislación, porque el gobierno tiene que hacer que la legislación tenga en cuenta el impacto en las familias de las personas, cuando se habla de intervenciones sobre la posesión de armas... cuando estaba conversando con las partes interesadas sobre qué tipo de recomendaciones podemos hacer con respecto a las respuestas de género a violencia armada y control de armas, es muy difícil promulgar leyes para controlar el uso de armas porque obviamente somos un estado donde hay problemas de seguridad, problemas de seguridad”. Sana sabe que el problema es desafiante dada la gran cantidad de armas en manos de civiles, pero a pesar de esto, cree que hay formas de avanzar. Ella dijo: “Cuando estaba haciendo las entrevistas, la gente estuvo de acuerdo en que el gobierno debería poner algún tipo de límite en el uso de armas”. La distinción entre el control y el uso de armas es interesante en un contexto de posesión civil generalizada y explicó: “Si no puedes controlar a alguien que tiene un arma en casa, al menos debes tener control sobre el uso del arma. Por lo tanto, debería haber medidas estrictas sobre el uso de armas, al menos”.



Sana Ahmad fotografiada aquí con Blue Veins, quien organizó un taller "Aim for Change" para los 16 días de activismo contra la violencia de género de 2020.



SUDAFRICA (perspectivas de tres miembros de Gun Free South Africa)

"Cuando tus colegas jóvenes dicen 'No nos dábamos cuenta que las personas te odiaban tanto,' me puse a pensar "Oh, ya no lo veo!"

ADÈLE KIRSTEN

Directora, Gun Free South Africa

Adèle Kirsten es miembro fundador de Gun Free South Africa y fue una organizadora clave de Gun Control Alliance que se formó en 1999, con 450 miembros de la sociedad civil, que ayudó a lograr la Ley de Control de Armas de Fuego bajo el nuevo gobierno posterior al apartheid. A pesar de sus deficiencias, se considera que el nuevo sistema regulatorio para propietarios civiles de armas de fuego en Sudáfrica ha tenido un efecto positivo significativo en la reducción de muertes, lesiones, robos y comercio ilícito relacionados con armas de fuego, además de ayudar a mejorar las investigaciones policiales y la seguridad policial.²²

Durante un período de seis años después de la introducción de controles de armas de fuego, los delitos relacionados con armas de fuego se redujeron en poco más del 20 por ciento. Entre 1999 y 2009, la proporción de armas de fuego, "como causa de muerte no natural de las mujeres", se redujo casi a la mitad. Los datos muestran que entre 2002 y 2008 la proporción de muertes no naturales debidas al uso de armas de fuego se redujo del 29% a poco más del 10%. Según la policía sudafricana, se destruyeron más de 1,2 millones de armas entre 2000 y 2016, un promedio de más de 70 000 armas al año.²³ Sin embargo, en los cinco años posteriores a 2012, hubo un aumento en la tasa de homicidios²⁴ y el tráfico ilícito de armas estaba vinculado al crimen organizado, en ocasiones involucrando a policías.²⁵

Adèle bromeó diciendo que le ayudó como activista el hecho de que su cabello se volvió gris cuando tenía treinta y tantos años. "Y ahora que estoy completamente gris", dice, "me da rango entre los funcionarios del gobierno. Eso se combina con: 'Esta mujer ha existido durante 25 años, tiene una memoria institucional que nadie en el gobierno tiene'. Dado que Sudáfrica es una sociedad tan patriarcal, creo que tengo la medida con los formuladores de políticas, con los funcionarios gubernamentales y con los pares en el espacio de la sociedad civil. Tal vez ANC [Congreso Nacional Africano], EFF [Luchadores por la Libertad Económica], y MPs, [Miembros del Parlamento], los hombres, dirán, 'Oye, ella es bastante inteligente, para ser mujer', un poco sorprendido, un poco un poco divertido Pero la organización se toma en serio y yo me toman en serio. Supongo que el problema es tener mujeres alrededor de la mesa Y una agenda feminista. Y sabemos que en estos tiempos, esas dos cosas pueden verse como lo mismo, ¡pero no lo son!".

La dificultad en este momento, dice Adèle, es que para algunas jóvenes negras que viven en los municipios, la posesión de armas para defensa propia parece una solución, tanto en relación con la delincuencia general como con la violencia sexual. Explicó: "Dicen que las mujeres necesitan un arma para protegerse de un intruso masculino, pero la realidad es que la amenaza es la pareja íntima masculina con su propia arma". Ella continuó: "A veces se nos dice que el problema con Gun Free South Africa es que nos estamos enfocando en el arma en lugar de abordar el problema subyacente de la desigualdad de género. Como

²² Joseph Dube, "Did Gun Control Cause the Fall in Gun Crime? The Data Support the Claim" presentation on behalf of Gun Free South Africa to a side event at the United Nations in New York on 27 June 2018 during the Third Review Conference on the UN Programme of Action on Small Arms and Light Weapons.

²³ Figures cited by Gun Free South Africa, Media Statement "Scrap the Surplus! July 9 International Gun Destruction Day," Johannesburg 9 July 2017, and based upon the Annual Reports of the South African Police Service for the years 200/2001 to 2016.

²⁴ BBC Reality Check Team, "South Africa crime: can the country be compared to a war zone?" BBC News, 18 September 2018.

²⁵ Peter Danssaert and Brian Wood, [Surplus and Illegal Small Arms, Light Weapons and their Ammunition: the consequences of failing to dispose and safely destroy them](#), IANSA and IPIS, June 2017, pp 12-13.

feministas, tenemos que comprometernos con esto. La mayoría de los propietarios de armas en todo el mundo son hombres y, a menudo, la posesión de armas es una extensión de la identidad y el poder masculinos; para nosotros, desafiarlo es consistente con el análisis feminista”.

AFRIQUE DU SUD

(le point de vue de trois membres de Gun Free South Africa)



« Nous comprenons la loi pour ce qu'elle devrait être, mais pas pour ce qu'elle est réellement dans ces communautés. Si la loi échoue déjà maintenant, que feraient les nouvelles lois sur les armes à feu ? Elles ne seraient probablement pas appliquées. Alors, quelle différence cela ferait-il ? »

MARY-ANN NOBELE

Coordinatrice régionale Gauteng, Gun Free South Africa

Mary-Ann Nobele, de 22 años, tiene experiencia en violencia armada tanto en el mundo negro como en el mundo blanco de la Sudáfrica posterior al apartheid. Ver la diferencia la ha impulsado a convertirse en activista. Explicó: “Crecí en Alexandra Township [parte de la ciudad de Johannesburgo], y mi abuelo era dueño de una pequeña tienda de golosinas en el municipio. Una noche volvía a casa y le apuntaron con una pistola en la cabeza. Apretó el gatillo, pero el arma se atascó, de lo contrario, podría haber perdido su vida. Mi abuela tiene un parque en la parte de atrás de su casa, y todas las noches hay disparos. Tire de las cobijas sobre su cabeza y no escuche nada, no vea nada. Se sentía normal. Luego, mis padres nos mudaron fuera del municipio y yo fui a una “buena” escuela [es decir, una escuela que anteriormente era solo para blancos], y no se relacionaban con la violencia armada en absoluto. Eran como, ‘No, nos vamos a la cama; si algo sucede, el sistema de seguridad se dispara y estamos protegidos. Entonces, me di cuenta, Shucks, con lo que crecí no es una vida normal”.

Mary-Ann reflexiona sobre su experiencia positiva en el trabajo con GFSA y el apoyo de las personas mayores, incluidos los activistas, y dijo: “Creo que la razón por la que nunca me siento intimidada o asustada es porque hay muchas personas mayores alrededor; cuando ven a una niña hablando sobre un tema tan serio, tratando de generar un cambio en la comunidad, es casi admirado. Entonces, hay mucho apoyo de la generación anterior en términos de, bueno, eres joven y estás tratando de trabajar, les da esperanza para el futuro de nuestro país. Creo que las mujeres de mediana edad y mayores son nuestras aliadas. Creo que son un grupo de personas a las que no les prestamos suficiente atención; y la razón por la que creo que son aliados es porque entienden que son sus hijos los que están en peligro; son sus hijos los que están cometiendo estos crímenes. Recuerdo que tuvimos un taller, y cada vez que organizamos algo, la mayoría son mujeres, y estas damas se pusieron de pie y dijeron: “Soy maestra, esto es con lo que trato”; y todos eran tan apasionados”.



AFRIQUE DU SUD
(le point de vue de trois membres de Gun Free South Africa)

« Je ne pense pas que le problème soit qu'une femme travaille sur ces questions. Il y a certaines personnes qui veulent faire une différence, et pour faire une différence, nous devons simplement retirer les armes. »

MONIQUE HANSEN

Coordinatrice régionale des jeunes, Gun Free South Africa

Monique Hansen tiene su sede en Atlantis, 25 millas al norte de Ciudad del Cabo. Explicó: “Cuando las personas escuchan el nombre “Atlantis”, piensan en violencia armada y violencia de pandillas”. Muchas de las armas ilegales utilizadas en empresas delictivas en Atlantis provienen de fuentes policiales.²⁶ Monique se ha comprometido con GFSA desde 2017 y su conexión con Adèle Kirsten se desarrolló a partir de ahí: “Adèle conoce los asuntos legales, de la propiedad legal de armas, pero no Realmente sé los problemas a los que nos enfrentamos, las armas ilegales y el gangsterismo”. Entonces, cuando GFSA le pidió a Monique que se convirtiera en coordinadora juvenil regional, ella no dudó: “Vi la necesidad de crear conciencia y educar a las personas sobre los peligros de las armas de fuego, pero es complejo, por lo que es necesario que estemos en el terreno y enlacemos al día con todos los demás problemas que conducen a la violencia de las pandillas, y por qué tenemos violencia armada al final”.

Como mencionó Mary-Ann, Monique también piensa que la violencia armada se ha normalizado tanto que las comunidades ni siquiera la incluyen entre sus temas prioritarios: “El objetivo principal es tener una nación libre de armas al final; pero también tenemos que ser realistas: ¿por qué la gente lleva armas en primer lugar? Es por el crimen. ¿Y por qué tenemos delincuencia en primer lugar? Es por la pobreza; es por la falta de recursos que tenemos disponibles en nuestras comunidades; desempleo [...] Los miembros de la comunidad sienten que la violencia armada y la violencia de pandillas son algo normal; como si merecieramos este tipo de comportamiento. Y no es sólo ahora; viene de la era del apartheid.

Entonces, mi objetivo es realmente comenzar con la mentalidad”. La programación de seguridad comunitaria se vincula con el control de armas pequeñas y ligeras al ayudar a las comunidades a sentirse más seguras y, por lo tanto, menos propensas a usar armas de manera dañina.²⁷

La posición única de Monique como activista más joven con experiencia directa del contexto es clara cuando explica: “Sé que siempre hay una razón por la que estos jóvenes se unen a las pandillas, porque no tienen nada más que hacer o porque quieren que esos jóvenes se unan a las pandillas”. cosas materiales; quieren atención y quieren lucir geniales. Muchas chicas jóvenes están empezando a enamorarse de los pandilleros, también por cosas materiales: los papás no están cerca, así que este chico me está dando la atención y el amor que he estado esperando, así que también caen en esa trampa. . Entonces, ellos son los que tienen las armas para los pandilleros, porque hay muchas veces que la policía no busca a las novias o a las mujeres que estaban allí [...] Las jóvenes y los jóvenes que están en estas pandillas, puedes ver que siempre hay una razón por la que se unen, y no lo estamos experimentando de la manera en que lo están experimentando: la violencia en el hogar, o el estilo de vida, los antecedentes, la cultura”. La experiencia de Monique refleja algunos de los hallazgos de un documento informativo de IANSA de 2022 que exploró la compleja relación entre la masculinidad y la violencia armada que se ha moldeado

²⁶ In his book *Give Us More Guns* (2021), Mark Shaw says the large numbers of police guns sold by Christiaan Prinsloo were not the first to find their way into criminal hands. The assassination of police investigator Charl Kinnear in Cape Town in 2020 was yet one more in a spate of murders related to the so-called 'guns to gangs' saga that he documents.

²⁷ [MOSAIC Module 04.20](#), Designing and implementing community safety programming.

sistémica, cultural y políticamente, y está profundamente arraigada en el patriarcado.²⁸ Monique involucra activamente a hombres y niños en su trabajo, pero también cubre las necesidades básicas como parte del enfoque, incluida la oferta de alimentos. Explicó: “Cada vez que tenemos un programa o taller con jóvenes sobre la violencia armada y los peligros de las armas, siempre invitamos a niños y jóvenes a venir, porque ellos son los perpetradores y, en su mayoría, también son las víctimas. Tratamos de dar comida; mencionamos la comida en nuestros volantes, por nuestro estilo de vida aquí, y la pobreza y el desempleo. La gente está ansiosa por venir y conseguir comida”. También se da cuenta del importante papel que las niñas pueden tener como agentes de cambio en la comunidad local y dijo: “Tratamos de influir en las niñas para que nos acompañen y vean que hay algo mejor que simplemente salir con un pandillero. Además, los necesitamos para que nos ayuden a enseñar y educar y hacer que estos jóvenes vengan. Les preguntamos a las chicas: ¿De verdad quieren un novio que haga esto o esto, algo negativo; y lo construimos para que los niños vean que las niñas no irán conmigo si soy miembro de una pandilla”. Monique reflexionó sobre el papel de las mujeres jóvenes que realizan y hacen campaña por el cambio y compartió su opinión personal: “Se puede ver que en todo el mundo, la mayoría de las mujeres están en la primera línea para lograr el cambio, las mujeres jóvenes, son las que siempre intentan lograr el cambio. Si podemos conseguir que más niñas y mujeres jóvenes estén de nuestro lado, podemos intentar generar más ideas sobre cómo podemos lograr que los niños y los hombres jóvenes se involucren”.

Como es la experiencia de Rose en la RDC, Monique reconoció los impactos negativos sobre ella, así como algunas de las formas que se han desarrollado para responder a cuestiones de seguridad y bienestar que subrayan la importancia de la colaboración, el apoyo mutuo y la solidaridad. Monique explicó, “El trabajo de activismo en nuestra comunidad, son principalmente mujeres y jóvenes que trabajan conmigo; puede llegar a ser un poco peligroso. Somos muchas mujeres jóvenes en mi equipo; tenemos sesiones de salud mental y tenemos sesiones de trauma si nos acosan en las redes sociales o en nuestro trabajo de divulgación. Nos capacitaron sobre cómo lidiar con cosas como esa, y si se vuelve demasiado, hay una plataforma para que hablemos al respecto y retrocedamos un poco. Y debido a que tenemos tantos socios en nuestra comunidad que siempre están trabajando con nosotros, nunca estamos solos en nuestros alcances; siempre hay otro socio que conoce mejor a la comunidad y sabe cómo acercarse a estos pandilleros, o cómo acercarse a los jóvenes. Por lo tanto, se trata de la construcción de asociaciones; eso es lo importante para nosotros cuando se trata de estos peligros”.



La campaña Gun Free Valentine, una iniciativa lanzada por el miembro de IANSA Gun Free South Africa (GFSa), tiene como objetivo crear conciencia sobre los riesgos de tener un arma en el hogar, la violencia de pareja íntima (IPV) y cómo las leyes efectivas pueden salvar vidas. Vea arriba el logotipo de la campaña 2022 y un gráfico creado por GFSa. Esta campaña fue ampliamente compartida en las redes sociales.

²⁸ IANSA, [Ways to Address Hegemonic Masculinity and Gun Violence](#), February 2022.

ARGENTINA



"No puedo hacer otro trabajo que no sea lo que estoy haciendo - este trabajo sobre armas"

MARIA PÍA DEVOTO

Directora, Asociación de Políticas Públicas (APP)

APP se formó en 2002 luego de la crisis económica, social, institucional y política en Argentina, y junto con otras ONG, creó la Red por el Desarme (Red Argentina para el Desarme). Maria Pía es actualmente la representante de la sociedad civil en la Junta Directiva del Foro Parlamentario sobre Armas Pequeñas y Ligeras.²⁹ Maria Pía comenzó compartiendo sus puntos de vista personales: "Soy activista, soy feminista, por supuesto, pero mi 'causa' son las armas. El medio ambiente, el aborto, por supuesto que estoy de acuerdo con estas campañas, pero mi causa son las armas. Las armas están asociadas con la masculinidad, con el poder, por supuesto, pero debo confesar que, en general, nunca he experimentado ningún tipo de hostilidad cuando planteo estos temas. Eso puede deberse a que vivo en la ciudad, Buenos Aires es una ciudad grande, y como muchas ciudades grandes, es progresista. Y en general, diría, los medios están con nosotros, más cerca del desarme y en contra de la violencia".

Cuando se formó la Red para el Desarme en 2004, circulaban en Argentina 1,2 millones de armas de propiedad legal y aproximadamente la misma cantidad de armas ilegales.³⁰ Durante 2003, diez personas al día murieron por heridas de bala. Maria Pía explicó que la Red para el Desarme desarrolló propuestas legislativas para el control de armas pequeñas pero tuvo 'éxitos muy pequeños' durante los primeros años, "Fuimos al parlamento; empezamos a reunirnos con los ministros. Nos recibieron, fueron educados, bla, bla, bla, pero realmente no vieron el problema".

Luego, en julio de 2006, sucedió algo que cambió todo y subrayó que la violencia armada es un problema que afecta a todos, independientemente de su estatus, clase o educación. María Pía contó la historia de un joven que fue asesinado a tiros en una calle muy transitada, un hecho cotidiano pero generalmente con poca atención mediática o acción policial. La víctima fallecida, Alfredo Marcenac, era estudiante universitario y de familia de clase media. El caso conmocionó al país porque fue un tiroteo aleatorio en una calle concurrida donde otras seis personas resultaron heridas en el tiroteo, después de lo cual el perpetrador simplemente se alejó. Los padres de Alfredo se convirtieron en parte activa de la campaña subsiguiente para crear conciencia, lo que llevó a la cobertura de los medios de comunicación que impulsó a la policía a actuar.³¹ Después de que se descubrió que el perpetrador era el propietario legal del arma utilizada, aumentó la presión política para cambiar la ley. Esto llevó finalmente a que el presidente Néstor Kirchner declarara el Estado de Emergencia Nacional. En agosto de 2006, se introdujo en el Congreso la Ley 26.216, Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego, que allana el camino para un programa de recompra de armas de fuego y municiones.³²

La Red para el Desarme trabajó en estrecha colaboración con el gobierno para redactar la ley, que incluía disposiciones de pago para que el programa fuera lo más accesible para la mayor cantidad de personas

²⁹ [Parliamentary Forum on Small Arms and Light Weapons](#).

³⁰ Marcela Valente, Inter Press Agency (IPS), [Argentina: Government to offer cash for guns](#), August 2006.

³¹ Rodolfo Palacios, "[Salió a la calle, disparó a quemarropa y mató como si fuera un videojuego](#)", InfoBae Crimen y Justicia, September 2020.

³² United Nations Office on Drugs and Crime, "[Less guns, less violence. Argentina moves forward in firearms destruction](#)", May 2012.

posible. La Red para el Desarme trabajó con la agencia que implementó el programa y siguió un enfoque centrado en las mujeres. El enfoque se basó en roles y estereotipos de género tradicionales. María Pía explicó: “Apelamos a las madres para que convencieran a sus hijos de que entregaran las armas, ¡y funcionó! El papel de la madre en algunas áreas es todavía muy fuerte. Puedes ser un criminal, pero si tu madre te dice que hagas algo, lo haces. Entonces, nuestro llamado fue a las mujeres para que cuiden de sus familias: si quieres que tu familia esté a salvo, trata de convencer a tu pareja o a tu hijo de que entreguen el arma. ¡Nos dimos cuenta de la encuesta que hicimos que las personas fueron a entregar sus armas porque su madre les pidió que lo hicieran! [...] Entonces, creo que las mujeres se sintieron empoderadas con este mensaje”.

La Red para el Desarme continuó participando en el programa que resultó en la recolección y destrucción de más de 300.000 armas entre 2007 y 2015.³³ María Pía comentó: “Cada arma entregada es una arma menos en un hogar o en las calles”, y agregó que la publicidad, y el anonimato del proceso, fueron clave, “En los pueblos pequeños, por ejemplo, cuando la gente entendió que recibiría el dinero y no habría preguntas, más personas comenzaron a acercarse”.

En 2009, el Ministerio de Justicia creó una oficina de la mujer, la “Oficina de la Mujer”, con el objetivo de promover una perspectiva de género en la planificación institucional y los procesos internos del poder judicial para lograr la equidad de género. Esta oficina ha publicado varios informes sobre el estudio de los feminicidios en Argentina donde se describe el arma de uso, incluido el uso de armas de fuego. Según informes recientes de esta oficina, hubo 251 víctimas de ‘femicidio directo’ en Argentina durante 2020,³⁴ y entre 2017 y 2020, el 24% de los feminicidios en el país fueron cometidos con armas de fuego, mientras que ese porcentaje subió al 37% cuando se trata de feminicidios múltiples.³⁵

En 2013, el World Future Council, en asociación con la Oficina de Asuntos de Desarme de las Naciones Unidas y la Unión Interparlamentaria, entregó un premio al gobierno de Argentina por su trabajo en desarme. El Ministro de Justicia y Derechos Humanos de Argentina, Julio Alak, recogió el premio y María Pía estuvo presente en la ceremonia en representación de las organizaciones de la sociedad civil.³⁶ María Pía explicó: “Nuestro objetivo en este momento es comunicar el vínculo entre las armas y el feminicidio, entre las armas y el machismo. Estamos en contacto con el Ministerio de Género y Diversidad que tenemos ahora con este nuevo gobierno. Hemos tenido muchas reuniones con ellos y vamos a organizar un seminario web de Zoom sobre cómo desmentir los mitos, la idea de que el arma te protege, por ejemplo, hacer que el tema sea más visible, porque todavía es invisible, la relación de la violencia armada. y género.” Las intersecciones entre género, clase, raza y estatus económico son sin duda factores en las experiencias positivas de activismo y defensa de María Pía en Argentina.

APP tiene una presencia muy activa en las redes sociales y ha creado gráficos, videos informativos y otros contenidos para las campañas de la Semana de Acción Global y los 16 Días de IANSA, que se muestran aquí en su página de Instagram: @app.argentina.



³³ [Ministerio de Justicia y Derechos Humanos Argentina](#), Agencia Nacional de Materiales Controlados - ANMaC.

³⁴ Corte Suprema de Justicia de la Nación, [Registro Nacional de Femicidios de la Justicia Argentina](#), Resumen de la Edición 2020.

³⁵ Corte Suprema de Justicia de la Nación, Oficina de la Mujer, “Femicidios con armas de fuego en uno de cada cuatro casos”, 2022; Informe especial: [Adultas mayores víctimas de femicidio en Argentina](#), 2017-2019; Informe especial: [Niñas, adolescentes y jóvenes menores de 20 años víctimas de femicidios en Argentina](#), 2017-2019.

³⁶ [Argentina’s National Programme: Surrender of Firearms](#), futurepolicy.org; “La Argentina ganó un premio de la ONU por el Plan de Desarme,” Infojus Noticias, 2013; “Treaty of Tlatelolco Wins Future Policy Award 2013,” World Future Council.

Conclusión

Agradecemos a los colaboradores de este documento. Destacan la membresía diversa de IANSA y el trabajo desafiante realizado por las mujeres activistas en IANSA en todos los continentes, que abarcan una variedad de experiencias y enfoques. Es importante reconocer que el trabajo y el viaje de cada persona para terminar con el uso indebido y la proliferación de armas pequeñas se lleva a cabo en diferentes contextos. No obstante, el compromiso continuo y sostenido para lograr un cambio tangible está en el centro de su trabajo y activismo.

La solidaridad y colaboración que es evidente a través de los enfoques descritos por las mujeres entrevistadas también está en el corazón de IANSA como red internacional. El intercambio y el aprendizaje que es posible entre los miembros también nos permite progresar en nuestro trabajo y enfoques colectivos, particularmente en nuestra incidencia nacional e internacional. La importancia de la solidaridad y el apoyo también se ve subrayada por la realidad de algunos activistas que enfrentan amenazas a su trabajo, bienestar e incluso a sus vidas, como lo señalan algunos de los entrevistados en este documento.

IANSA prioriza la incidencia basada en hechos y las acciones de campañas de sensibilización pública. Siempre que sea posible, IANSA alienta a sus miembros a utilizar un compromiso constructivo con los funcionarios, haciendo que los gobiernos rindan cuentas de acuerdo con las normas y leyes internacionales que adoptan, incluso en el UNPoA, el TCA y otros instrumentos. A través de sus miembros, IANSA escucha, incluye y colabora significativamente con diversos grupos de mujeres y crea espacios para que participen, innoven y se pronuncien. Nuestro trabajo y acciones se basan en la experiencia vivida y reconocemos y confiamos en la experiencia y el conocimiento que obtienen los activistas cuando dicen la verdad al poder. Si bien el énfasis de la transversalización de género en el control de armas pequeñas y el desarme debe apuntar a lograr la participación plena y efectiva de las mujeres, la igualdad de género, la paridad de género y la transversalización de género también deben incluir el análisis de las relaciones, diferencias y desigualdades de género.³⁷ La Red de Mujeres de IANSA sigue siendo un espacio importante para la coordinación y la colaboración, pero no aislado del trabajo de la red más amplia de todos los activistas. Seguimos comprometidos con la incorporación de la perspectiva de género porque nos permite tener una mejor comprensión de los roles que desempeñan los hombres y las mujeres en relación con la violencia armada en diversos contextos: en situaciones de conflicto, reconstrucción posconflicto y fuera de conflicto.

Como parte de esto, la promoción de la igualdad a través de la participación equilibrada de género y la participación plena y efectiva de las mujeres siguen siendo áreas de enfoque sólidas para IANSA, como parte de nuestro enfoque interseccional e inclusivo como movimiento. Esta diversidad de miembros, incluidos sus conocimientos, experiencia y alcance geográfico, ayuda a hacer de IANSA un movimiento único que reconoce los cambios a los que podemos contribuir en todos los niveles: comunitario, nacional, regional e internacional.



Funded by the United Nations
through financial contributions received
from the European Union (CFSP 2018/2011)

³⁷ More information can be found in the [MOSAIC module 06.10](#) on “Women, men and the gendered nature of small arms and light weapons.”